



# CAPITULO III

---

## ANALISIS SECTORIAL GENERAL

*Alejandro Gutiérrez*

*Alexis Melo*

*Ismael Ortiz*

*Edgar Bernal*

*Lionel Castro*



## ANALISIS SECTORIAL

---

### SECTOR AGRICOLA Y AGRONEGOCIOS DEL ESTADO MÉRIDA

#### ALGUNAS CARACTERISTICAS IMPORTANTES DEL SECTOR AGRICOLA DEL ESTADO MERIDA<sup>1</sup>

##### A.-POTENCIALIDAD AGROECOLOGICA DEL ESTADO MERIDA

El Estado Mérida está emplazado dentro del sistema andino - venezolano como una prolongación de la cordillera oriental de los Andes Colombianos. El ramal de la cordillera de Mérida, se constituye en un gran bloque que separa el lago de Maracaibo de los Altos Llanos Occidentales.

Este complejo relieve condiciona, en cierto sentido, el clima, originando una variabilidad de tipos climáticos que van desde el tropical de la planicie al de páramo, y del semiárido (Lagunillas), al muy húmedo en las vertientes nubladas, lo que crea una heterogeneidad de ecosistemas naturales.

El clima y el relieve diferencian tres grandes unidades fisiográficas a saber: montaña y valles intermontanos, pie de monte andino - lacustre y la planicie lacustrina.

En los diferentes ramales de la primera unidad, la topografía es muy irregular, en donde las pendientes exceden el 35% de inclinación, con excepción de los fondos de los pequeños valles intermontanos, donde por sus pendientes más suaves, se realiza la mayor parte de la actividad productiva y aquí están los asentamientos humanos. En este ramal es donde nace una buena parte de los más importantes cursos de agua que posee el Estado.

La unidad de pie de monte, constituye un conjunto montañoso bajo y colinas residuales de topografía ondulada, que al nivel de la planicie, se torna en forma de abanicos aluviales torrenciales, donde se originan dos grandes espacios: uno de vertientes taludes y lechos de ríos que ocupa la mayor parte de la superficie del Estado con pocas posibilidades de utilización y el otro constituido por las áreas de deposición de topografía plana, suave o moderada, pero con una baja oferta de tierras, donde se desarrollan la casi totalidad de las actividades agroeconómicas.

En cuanto a suelos, la gran variación de los factores clima, geología, topografía y vegetación, originan una compleja variabilidad de los mismos. En el sector montañoso los suelos son de poca profundidad, pedregosos y de bajo

---

<sup>1</sup> Esta parte se basa parcialmente en Gutiérrez et. al., (1996). La mayoría de los datos han sido actualizados.



contenido de materia orgánica y en las vertientes menos pronunciadas y pendientes suaves, se encuentran suelos bien estructurados y de variable espesor.

En el pie de monte, donde la topografía es accidentada y el clima ligeramente húmedo, los suelos tienden a ser de textura arcillosa, de lenta permeabilidad y poco profundos. Donde cambian estas condiciones (climas secos y topografía ondulada, fuertes procesos erosivos y escasa vegetación) se presentan suelos esqueléticos y poco profundos.

Por el contrario, en la planicie, por sus características climáticas y geomorfológicas es donde existe el mayor potencial edáfico con problemas a resolver como el mal drenaje. Suelos que varían de livianos a medios con problemas de drenaje. Los suelos de textura media tienen buen desarrollo pedogenético y buena fertilidad con limitantes como pedregosidad superficial y clima seco.

De acuerdo con los datos aportados por el Plan de Ordenación del Territorio elaborados por el MARNR para 1991, el Estado Mérida cuenta con 1.153.254 has. de las cuales 137.779 (11,9%) se encuentran disponibles para la agricultura intensiva<sup>2</sup>, 177.665 has (15,4%) para usos pecuarios, tanto intensivo, semintensivo y extensivo, 21064 (1,8%) para agricultura y ganadería de subsistencia, 185.129 has. (16,1%) para plantaciones de sotobosque y 631.617 has. (54,8%) para usos forestales.

**CUADRO Nº III-1:  
ESTADO. MERIDA SUPERFICIE AGRICOLA**

SISTEMAS AGRICOLAS	SUPERFICIE (Ha.)	PARTICIPACION (%)
Agricultura intensiva	137.779	11,9
Actividad pecuaria	177.665	15,4
Agricultura y ganadería de subsistencia	21.064	1,8
Plantaciones de piso alto	185.129	16,1
Uso forestal	631.617	54,8
Total	1.153.254	100,0

Fuente: Plan de Ordenación del Territorio (MARNR, 1991).

Estos datos permiten concluir, que gran parte del territorio se encuentra ocupado con usos forestales y de protección integral, y que existe una importante cantidad de tierra que pueden destinarse a usos agropecuarios, lo cual sirve de soporte para el desarrollo exitoso de estas actividades.

De acuerdo con el estudio de Aguilar y Aldana sobre la potencialidad de la tierra en el Estado Mérida (Aguilar y Aldana, 1988), existe una importante superficie que podría ser incorporada a los usos agropecuarios, si los productores adoptaran algunas prácticas conservacionistas que permitan

<sup>2</sup> Incluyendo usos para horticultura, floricultura, fruticultura, cultivos anuales mecanizados y plantaciones tropicales.



superar las limitaciones actualmente existentes. El uso de rotación de cultivos, de fajas conservacionistas, de construcción de terrazas a curva de nivel, de semillas mejoradas entre otras prácticas, harían posible pasar importantes áreas de siembra de cultivos permanentes a cultivos anuales y de ciclo corto.

Lo mismo podría decirse de la superficie que se encuentra cubierta con vegetación de páramo, que pueden tener un uso turístico, recreativo, docente y/o científico. Esta área cumple un importante papel en la conservación de las cuencas hidrográficas para la producción y mantenimiento de los más importantes ríos del Estado. En síntesis, el Estado Mérida presenta una potencialidad de la tierra, que proyecta una amplia posibilidad de aumento de las actividades agropecuarias y otros usos que mejorarían la economía del Estado, sin comprometer la conservación del ambiente.

Debido a que más de las tres cuartas partes de la superficie se encuentra ubicada dentro de diversas figuras de Áreas Bajo Régimen de Administración Especial (ABRAE), como Parques Nacionales y Zonas Protectoras, es necesario compatibilizar las actividades agropecuarias, turísticas y otros usos, que constituyen la principal fuente de ingreso para un importante número de familias merideñas, con los objetivos de estas Áreas Naturales Protegidas, incorporando a los pobladores locales a la labor conservacionista, como garantía del desarrollo sostenible propuesto.

## **B.- IMPORTANCIA RELATIVA DEL SECTOR AGRICOLA Y AGROINDUSTRIAL EN LA ECONOMIA DEL ESTADO MERIDA**

De acuerdo con los datos del Censo Agrícola realizado entre 1997 y 1998, en el Estado Mérida estaban operando 33.636 explotaciones que ocupaban una superficie de 447.469 has. El 33% de la superficie corresponde a los Municipios Alberto Adriani (59.827 has.), Arzobispo Chacón (49.761 has.) y Tulio Febres Cordero (38.096 has.). Estos son Municipios en donde se practica una agricultura de carácter extensivo, mientras que en los Municipios de las zonas altas y medias, la agricultura que se practica es más intensiva (Para más detalles sobre el número de explotaciones y superficie por municipios véase el anexo 1). El censo también revela lo diversificado de su sector agrícola gracias a lo heterogéneo de las condiciones agroclimáticas del territorio. Los pastos dedicados a la ganadería ocupan una superficie de 21.1525 has. (47% del total). En cuanto a la actividad agrícola vegetal la mayor cantidad de superficie sembrada lo representa el grupo de café, cacao y caña de azúcar (40%), siguiéndole en orden de importancia los frutales (24,5%) y las raíces y tubérculos (17%).

Según estimaciones de Graterol et.al. (1998), durante el lapso 1994-1997 la actividad agrícola contribuyó con el 20,9% a la conformación del Producto Interno Bruto Total del Estado (PIBEM). En 1997 esa contribución se estimó en 23,5%. Dicha participación en PIB es muy superior a la presentada por el sector agrícola nacional en relación al PIB del país, la cual se ubicaba alrededor del



5-6% para el periodo considerado y en el orden del 6-7 % en cuanto a su contribución directa al PIB no petrolero.

Si se toma en consideración la importancia de la fuerza de trabajo agrícola en relación a la total para el Estado Mérida, se tiene que según el Censo 1990 (OCEI, 1993a), la población de 12 años y más dedicada a actividades agrícolas representaba el 28,9% mientras que al nivel nacional dicha variable se ubicaba en 12,5%. Debe señalarse también que según la misma fuente de información (OCEI, 1995), la proyección de la población que vivía en áreas rurales<sup>3</sup> se estimaba para 1995 en 20,8% del total, porcentaje significativamente superior al que representaba la población rural en el ámbito nacional (14,6%).

Existen muy pocos estudios, sobre todo actualizados, que permitan tener una idea clara sobre la evolución de la agroindustria y su importancia en la economía del Estado. Un minucioso estudio realizado sobre el Desarrollo Industrial en la Región Los Andes (Spinetti y Varela, 1992) reportaba que la agroindustria (alimentos, bebidas y tabaco) merideña para 1985 representaba el 43% de los establecimientos industriales, el 50,9% del empleo manufacturero y el 79,8 y 55,9% del valor de la producción y del valor agregado de la industria manufacturera estatal respectivamente. El directorio industrial del Estado Mérida, elaborado por CORPOANDES (1994), da cuenta de la existencia de 102 establecimientos en la rama de alimentos, bebidas y tabaco, los cuales generaban 1921 empleos. En términos relativos, según la fuente antes citada, para 1994 los establecimientos de la rama de alimentos, bebidas y tabaco representaban el 30 % del total de establecimientos y el 39,3% del empleo manufacturero<sup>4</sup>. Dichas cifras confirman que la agroindustria, a pesar de su desarrollo incipiente y potencial desaprovechado, es la rama de la industria manufacturera más importante para el Estado Mérida.

Más recientemente, la encuesta industrial elaborada por la OCEI (1998) reportó para 1998 que la industria de alimentos bebidas y tabaco representaba el 29,6% del total de establecimientos estudiados en la muestra, siendo la mayoría de ellos pertenecientes al estrato de pequeños establecimientos (más del 83%). Un dato que refleja la importancia relativa de la agroindustria en el empleo manufacturero en el Estado Mérida es que 37,5% del total ocupado por la manufactura se encuentra en la agroindustria. Además, la agroindustria representa el 54,2% del total del capital fijo, el 48,1% del valor agregado y el 50,7% del valor Bruto de la producción manufacturera en el Estado.

---

<sup>3</sup> Según la OCEI se entiende por área rural aquella que reside en centros poblados con menos de 2.500 hab.

<sup>4</sup> Recientemente se han instalado otras agroindustrias en el área de El Vigía dedicadas al procesamiento del plátano (tostones y harina) y a la producción de pulpa de frutas. Se sabe que estas industrias están realizando exportaciones hacia Colombia y los EE.UU. Más allá de las cifras se quiere dejar constancia de la necesidad de realizar estudios que permitan diagnosticar y formular políticas para el desarrollo industrial en general y el agroindustrial en particular, en el ámbito del Estado Mérida.



Con los datos anteriores lo que se quiere es poner de relieve la importancia que tiene la actividad agrícola, la agroindustria y la población rural a la hora de plantearse una estrategia de desarrollo para el Estado. Más allá de las cifras antes señaladas, debe tenerse presente que la dinámica económica de un conjunto de ciudades intermedias del Estado (El Vigía, Tovar, Santa Cruz de Mora, Chiguará, Nueva Bolivia, Tucaní, Arapuey, Timotes, Mucuchíes, Santo Domingo, Pueblo Llano y otras) tienen su explicación última en el comportamiento de las actividades agrícola y agroindustriales en menor grado, las cuales generan un conjunto de encadenamientos y efectos indirectos (aguas arriba y aguas abajo) que a su vez potencia el crecimiento de otras actividades económicas : transporte, comercio, banca y finanzas, etc.

### **C.- ALGUNAS CARACTERISTICAS SOCIOECONOMICAS DE LA POBLACION RURAL DEL ESTADO MERIDA**

A pesar de su importancia relativa, la población rural en términos generales se caracteriza por los bajos niveles de ingreso, inferiores a los que se obtienen en las áreas urbanas. Según la OCEI (1993b), Mérida es el 6° Estado menos pobre del país<sup>5</sup>. No obstante, tal cifra global esconde una dolorosa realidad, cual es aquella que muestra elevados niveles de pobreza total y extrema en Municipios donde se desarrolla de manera importante la actividad agrícola y en los cuales se concentra la población rural. Así, los Municipios Rivas Dávila, Andrés Bello, Alberto Adriani, Rangel, Zea, Padre Noguera, cardenal Quintero, Miranda, Antonio Pinto Salinas. Tulio Febres Cordero, Sucre, Obispo ramos de Lora, Julio Cesar Salas, Pueblo Llano, Caracciolo Parra Olmedo, Guaraque, Justo Briceño, Arzobispo Chacón y Aricagua presentaban para 1990 (año del censo) más del 40% de los hogares en condiciones de pobreza. Esta situación obliga a pensar sobre la necesidad de un desarrollo agrícola y de las áreas rurales que promueva la equidad y mejoras sustanciales en la calidad de vida, como objetivo que permita superar la situación antes descrita y permita el logro de una agricultura sostenible. Debe señalarse también que esta población, sobre todo la que se encuentra en condiciones de pobreza extrema, constituye un grupo altamente vulnerable por enfrentar situaciones de subconsumo calórico, proteico y de micronutrientes, por lo que debiera ser objeto de programas especiales que permitirán diagnosticar, vigilar y superar las condiciones de subconsumo alimentario y del resto de condiciones que influyen sobre la seguridad alimentaria de estos grupos socioeconómicos<sup>6</sup>.

---

<sup>5</sup> De acuerdo con el Método de Necesidades Básicas Insatisfechas.

<sup>6</sup> Debe tenerse presente que los sectores socioeconómicos de menores ingresos dedican un elevado porcentaje de su ingreso familiar al gasto en alimentos. En condiciones de inflación y crecimiento del precio de los alimentos, estos grupos sociales tienden a ser afectados con mayor intensidad que aquellos grupos de elevados ingresos, convirtiéndose en un sector social altamente vulnerable debido al aumento de los precios de los alimentos y a la disminución del ingreso real (dada su elevada elasticidad precio e ingreso de la demanda de alimentos). Es por ello que en el corto plazo, para compensar al menos parcialmente los efectos de la crisis que enfrenta el país, la población en situación de pobreza, en especial aquella en condición de pobreza extrema, debe ser objeto de programas de empleo, ayuda alimentaria focalizada y de vigilancia nutricional para evitar las consecuencias irreversibles de la desnutrición y el subconsumo alimentario.



Por supuesto, los elevados niveles de pobreza en las áreas rurales pueden tener una posible explicación parcial en la forma desigual como está repartida la tierra y en el poco acceso de la población al financiamiento y a servicios públicos fundamentales (salud, agua potable, cloacas, excretas, etc.). Sin embargo, debe llamarse la atención sobre los bajos niveles de capacitación y conocimientos que tiene la población rural del Estado. Así, mientras que en las áreas urbanas del Estado Mérida la tasa de analfabetismo alcanzaba para 1990 el 11,6% (cifra superior al área urbana nacional 9,5%), en las áreas rurales la tasa de analfabetismo era del 28,4% (OCEI, 1993a; 1993b). Una población con bajos niveles de educación y capacitación difícilmente podrá alcanzar niveles de productividad que le permita mejorar sus ingresos y plantearse alternativas para mejorarlos. Esta situación genera problemas sociales pero, igualmente, se convierte en un obstáculo, que debe ser superado si se quiere mejorar la competitividad de la agricultura merideña. Aspiración deseable y necesaria para tener éxito en un entorno caracterizado por la globalización, la profundización de los procesos de apertura de la economía y una reorientación en cuanto a la participación del Estado en la sociedad.

#### **D.- LAS CARACTERISTICAS DE LA ESTRUCTURA PRODUCTIVA<sup>7</sup> Y SU UBICACION GEOGRAFICA**

En promedio, durante los años 1994-1997 el valor de la producción agrícola vegetal representó aproximadamente el 71,2% del total agrícola del Estado, mientras que el restante 28,8% le correspondió al aporte del valor de la producción agrícola animal<sup>8</sup>. Las estadísticas del Ministerio de Agricultura y Cría y de la Unidad Estatal de Desarrollo Agrícola del Estado Mérida (UEDA-Mérida) no incorporan información sobre la actividad forestal, por lo que muy poco se sabe sobre la contribución de este subsector a la producción agrícola estatal. En todo caso, la anterior estructura muestra la marcada vocación por la agricultura vegetal que tiene el Estado Mérida. De acuerdo con las estimaciones realizadas a partir de la información suministrada por la UEDA-Mérida, para 1997, desde el punto de vista de la contribución porcentual al valor de la producción agrícola vegetal se destacaban los siguientes rubros : papa (28,5%), café (14,6%), Zanahoria (14,4%), cambur (7,2%), plátano (5,4%) y apio (3,9%)<sup>9</sup>. Debe destacarse el extraordinario potencial del Estado para la producción de las hortalizas, y los tubérculos (papa y apio) las cuales como grupo contribuyen respectivamente con el 34,8% y el 35,3% del valor de la producción agrícola vegetal. En el grupo de frutales se destacan el cambur y el plátano. En el caso del plátano, debe llamarse la atención sobre el importante agrupamiento de actividades de servicios de asistencia técnica,

---

<sup>7</sup> La información disponible sobre el valor de la producción a precios constantes de 1984 y la producción en cantidades físicas de los diferentes rubros en el Estado Mérida, puede verse en el anexo 2.

<sup>8</sup> En el valor de la producción del subsector agrícola animal se incluye la contribución del subsector pesquero, valores que, a su vez, resultan ser muy bajos en términos absolutos y relativos.

<sup>9</sup> Debido a los problemas que presenta el sistema de estadísticas regionales, es muy probable que en algunos casos como el de las frutas se presenten omisiones y subestimaciones.





provisión de insumos, transporte, producción primaria y agroindustrial que se está desarrollando. En cuanto a la contribución relativa de los diferentes rubros al valor de la producción agrícola animal se destacan básicamente : carne de bovino (32,7%), leche (24,4%), huevos (14,6%) y carne de porcino (19,8%).

Debe tenerse en cuenta que para 1996 (MAC, Anuario Estadístico agropecuario, 1996) el Estado Mérida ocupaba el primer lugar como productor papa, apio, zanahoria, ajo, coliflor, lechuga, parchita (maracuyá) y truchas. Era el segundo Estado productor de cambur, y cuarto productor de café, y plátano. El posicionamiento de Mérida en estos rubros en el contexto nacional, refleja las ventajas competitivas que ha venido acumulando en los mismos. Un reto para la agricultura merideña es el de mantener e incrementar sus niveles de competitividad en éstos y otros rubros importantes, pensando no sólo en la producción agrícola primaria sino en el desarrollo de conglomerados (agrupaciones o "clusters") que comprenda el aumento y establecimiento de empresas proveedoras de insumos, asistencia técnica y otros servicios, desarrollo de la comercialización y sus funciones (acopio, clasificación, empaque, almacenamiento, etc.) de la agroindustria y de las actividades de exportación. Se trata de estimular conglomerados que potencien los efectos directos e indirectos sobre la generación de empleo y valor agregado. Para que esto se alcance debe existir una acción coordinada de los entes públicos y privados y un fuerte apoyo financiero que permita aprovechar las potencialidades existentes y generar ventajas competitivas.





CUADRO N° III-2  
POSICIONAMIENTO NACIONAL DE RUBROS AGRICOLAS PRODUCIDOS EN EL ESTADO

RUBROS	1984	1988	1996
Papa	8 (10)	3(2)	1(1)
Apio	2 (6)	2 (5)	1 (2)
Café	2 (12)	2 (7)	4(3)
Cacao	7 (1)	7 (5)	5 (5)
Cambur	4(8)	2 (9)	2 (3)
Plátano	6 (12)	3 (2)	4 (5)
Ajo	2 (2)	3 (2)	1 (1)
Zanahoria	2 (6)	2 (5)	1 (1)
Coliflor			1 (1)
Repollo			1(1)
Lechuga			1(1)
Parchita (Maracuyá)			1(1)
Trucha			1(1)
Leche	5	5	9
Bovinos	5	12	13
Quesos	12	6	15

Nota: los valores entre paréntesis se refieren a la posición que ocupa el Estado en rendimientos  
Fuentes: MAC, Anuarios Estadísticos Agropecuarios; Cálculos Propios.

De acuerdo con las características edafo-climáticas se pueden ubicar los Municipios del Estado en tres zonas (Alta, Media y Baja) así como los cultivos más importantes de las mismas (UEDA-Mérida, 1995) :

**Zona Alta:** Comprende los Municipios: Miranda, Pueblo Llano, Cardenal Quintero, Rangel, Santos Marquina, Rivas Davila, Guaraque, Libertador y parte de Arzobispo Chacón, Andrés Bello, Campo Elías y Justo Briceño. Aquí se desarrolla una agricultura de tipo comercial e intensiva, fundamentalmente de pequeños y medianos productores que hacen uso de gran cantidad de pequeños sistemas de riego y modernas técnicas de producción. Como aspecto negativo debe señalarse que el tipo de agricultura practicada, la cual se basa en un uso intensivo y generalmente irracional de agroquímicos lo cual unido al mal manejo de los recursos agua y suelo, genera impactos negativos sobre el medio ambiente y pone en peligro la sostenibilidad de la agricultura y de la salud humana, tanto de la zona como de otras áreas del Estado que dependen de los cursos de agua que tienen sus nacientes en la zona alta.

En cuanto a los rubros más importantes se destacan las hortalizas, papa, ajo y frutales de piso alto. Además, debe señalarse que existe un elevado potencial para el desarrollo del cultivo de flores. También ha habido un importante desarrollo de la ganadería intensiva y especializada de altura, basada en la utilización de razas Holstein, Gersey y otras adaptadas a la zona. Este modelo de producción de leche se encuentra actualmente en crisis debido al paquete tecnológico que lo sustenta. Este se basa en la producción de leche



con base en animales de raza pura, los cuales requieren de la utilización de gran cantidad de alimentos concentrados, medicinas veterinarias y otros insumos cuyo costo tiende a hacer económicamente poco viable el desarrollo de nuevas unidades de producción. No está demás agregar que este sistema de producción, tal y como se concibió, es de muy baja eficiencia energética pues utiliza con intensidad los alimentos concentrados, por lo que la relación entre calorías de origen vegetal necesarias para producir una caloría de origen animal es bastante alta, sobre todo si se compara con los sistemas ganaderos de producción de leche de las zonas bajas (de doble propósito), que basan la alimentación de los animales en el uso de pastos introducidos, sales minerales, algo de melaza y muy poco alimento concentrado.

Indudablemente, en esta zona se ha desarrollado un conglomerado alrededor de la producción de papas y hortalizas. Sin embargo, el desarrollo agroindustrial es incipiente por lo cual se le restan posibilidades al crecimiento de la producción y del empleo.

Entre los problemas más importantes de la zona se encuentran los siguientes: mal estado e insuficientes sistemas de riego, vialidad agrícola en malas condiciones, falta de asistencia técnica, de programas de transferencia de tecnología y capacitación de recursos humanos, financiamiento insuficiente e inoportuno, problemas en la comercialización, prácticas agronómicas y de manejo de cuencas que atentan contra la sustentabilidad del proceso productivo agrícola y la salud de los humanos, alto costo de los insumos, alta dependencia de semillas importadas (poco resistentes a las enfermedades del medio) para la producción hortícola, problemas de inseguridad de mercados, poca o nula organización de los productores, inseguridad jurídica de la tenencia (pueblos del sur), escaso desarrollo agroindustrial, ineficiencia e insuficiencia de servicios públicos.

**Zona Media:** comprende los Municipios : Sucre, Tovar, Pinto Salinas y parte de Arzobispo Chacón, Andrés Bello, Campo Elías y Justo Briceño. Se destaca en esta zona el desarrollo de una agricultura basada en el café, cambur, frutales, la caña de azúcar y hortalizas como el tomate, pimentón y la cebolla. El desarrollo pecuario que existe corresponde al del tipo de ganadería de altura en sus aspectos básicos.

En esta zona se destaca el conglomerado alrededor del café que comprende la producción primaria, las empresas proveedoras de insumos, las actividades vinculadas a la comercialización y a la industrialización del café.

Entre los principales problemas que enfrenta la zona se encuentra el mal estado de la vialidad agrícola, las prácticas de tala y quema y otros impactos negativos que sobre el medio ambiente y los suelos ejerce el mal manejo de los cultivos de café, la inexistencia de programas de asistencia técnica, capacitación de recursos humanos y transferencia de tecnología. La zona cuenta con infraestructura para el beneficio, almacenamiento y comercialización del café. Entre los problemas relevantes se encuentran los



siguientes: insuficiente e inoportuno financiamiento, mal estado de la vialidad agrícola, inexistencia de programas de capacitación, asistencia técnica y transferencia de tecnología. La promoción de exportaciones para las organizaciones de productores de café luce como lógica dados los problemas de sobreoferta que actualmente existe en el caso del café.

**Zona Baja:** comprende los Municipios : Alberto Adriani, Caracciolo Parra, Tulio Febres Cordero, Ramos de Lora y Julio Cesar Salas. Se caracteriza por producir rubros como plátano, cambures, yuca, frutales (lechoza, parchita maracuyá, guanábana, piña y cítricos) y ganadería de doble propósito (leche y carne). El potencial agrícola de la zona está subutilizado, sobre todo en lo que se refiere a las posibilidades de desarrollar plantaciones de cacao e intensificar la producción de frutas tropicales y el desarrollo de la agroindustria para la exportación. Debe señalarse que la zona tiene en la actualidad un fuerte potencial para el crecimiento de la agroindustria, con posibilidades para exportar que no se está aprovechando. En esta zona existen importantes conglomerados alrededor de la producción de plátano, frutales, de leche y la producción de carne bovina. Uno de los principales frigoríficos de carne se encuentra en la zona (FILACA).

La ganadería de la zona se basa en un modelo de producción de doble propósito (carne y leche), con tendencia a mejorar su eficiencia, debido a la crisis de mercado que enfrenta y a la necesidad de reconvertir el proceso productivo para enfrentar la competencia de las importaciones en el rubro leche. A pesar de que el desarrollo agroindustrial es notorio en el caso de la industria láctea, pues existen importantes agroindustrias en El Vigía (PARMALAT-INDULAC) y Nueva Bolivia (Lácteos Torondoy), el potencial agroindustrial por desarrollar es elevado. También existen posibilidades de incrementar las exportaciones de ganado, plátano, cacao, frutas tropicales, pulpa de frutas y otros productos hacia Colombia, EE.UU y otros mercados.

La zona cuenta con un proyecto de importancia para la agricultura del Estado y de la Región Los Andes, así como de una parte del Estado Zulia: MERCASUR-Mercado Mayorista del Sur del Lago, el cual pretende ser un mercado mayorista de transbordo que permita un ordenamiento de los procesos de comercialización de productos perecederos y de ganado.

Entre los problemas más relevantes de la zona se encuentran los asociados a la inseguridad jurídica de la tenencia, inseguridad personal y abigeato, mal estado de la vialidad agrícola, financiamiento insuficiente, inoportuno y caro; insuficiente organización de los productores e insuficiente y mal funcionamiento de los servicios públicos (salud, agua potable, electricidad, y telefonía rural), problemas de orden fitosanitario (especialmente la sigatoka que afecta al cultivo de plátano), insuficiencia de programas de capacitación, asistencia técnica y transferencia de tecnología, impactos negativos sobre el medio ambiente, problemas con la comercialización tanto



de los rubros agrícolas como de la ganadería, inexistencia de programas para aprovechar el potencial exportador de la zona.

Debe mencionarse también que el desarrollo de la producción agrícola vegetal ha estimulado la aparición de enfermedades y el uso indiscriminado de plaguicidas para su control, lo cual está generando impactos ambientales. Debe llamarse la atención acerca del incremento del uso de la fumigación aérea para combatir la enfermedad de la sigatoka, la cual ataca al cultivo del plátano. Hasta ahora no se ha evaluado esta práctica y sus consecuencias nocivas sobre el ambiente y la salud de los humanos.

#### **E.- EL DESTINO DE LA PRODUCCION.**

En la actualidad la mayor parte de la producción que se genera en el territorio merideño se dirige a los mercados nacionales (entre los más importantes : Caracas, Barquisimeto, Maracaibo, Oriente del país). Más recientemente, de manera autónoma, sin que exista una estrategia específica de apoyo y fomento, se ha desarrollado un movimiento exportador de algunos rubros hacia los mercados de Colombia, Islas del Caribe, Norte de Brasil y EE.UU (plátanos). Sin duda alguna, el Estado Mérida posee ventajas comparativas y competitivas en una serie de rubros agrícolas y agroindustriales (café, frutas tropicales, frutas de piso alto (fresa, mora y otras), hortalizas, plátano, cambures (banano), cacao, producción de carne de bovino, producción de derivados lácteos, conservas y pulpa de frutas y otros), que constituyen una fortaleza y sólida plataforma sobre la cual se puede desarrollar un movimiento agroexportador. No obstante, este movimiento encontrará limitaciones para exportar hacia mercados exigentes en cuanto al cumplimiento de normas sanitarias, debido a la elevada contaminación derivada del uso indiscriminado de agroquímicos en algunos cultivos susceptibles de ser exportados, como las hortalizas de piso alto.

También se observa, aunque no se dispone de información estadística, que salvo en el caso del sector lácteo (INDULAC-PARMALAT y otras procesadoras), el Frigorífico Industrial Los Andes (FILACA) y algunas procesadoras de café, no existe un desarrollo agroindustrial lo suficientemente sólido que permita absorber y agregarle mayor valor a la producción agrícola merideña (papas, plátano, hortalizas, frutas y otros rubros). Debido a esta situación se está desaprovechando la posibilidad de dinamizar la economía, generar mayor empleo, aprovechar la producción que no reúne calidad y condiciones para el consumo fresco y disminuir las pérdidas post-cosecha. En definitiva, se corta la posibilidad de un mayor crecimiento y desarrollo de la agricultura y de efectos dinamizadores sobre el resto de la economía.



## PASADO RECIENTE, SITUACION ACTUAL Y NUEVO ENTORNO MACROECONOMICO PARA LA AGRICULTURA MERIDEÑA

### A.- PASADO RECIENTE Y SITUACION ACTUAL DEL SECTOR AGRICOLA MERIDEÑO

De acuerdo con las estimaciones realizadas a partir de la información suministrada por el MAC, durante el lapso 1993-1996, el valor de la producción agrícola total del Estado a precios constantes de 1984 creció a una tasa promedio del 7,4%. Este resultado es superior al que presentó esta misma variable para todo el país, cuya tasa de crecimiento fue de 1,9%. En el Estado, se destacó el dinamismo del subsector agrícola vegetal, el cual aumentó a una tasa media anual del 11,4%. Los rubros con mayor participación relativa en la producción vegetal, que se convirtieron en líderes de este importante crecimiento fueron papa y zanahoria, los cuales presentaron las elevadas tasa medias de crecimiento interanual de 27,0%, 85,5, respectivamente. Las hortalizas en general crecieron al ritmo promedio anual del 22,6%. Por el contrario, el valor de la producción agrícola animal se vio fuertemente afectada como lo refleja la tasa promedio de crecimiento interanual negativa de -10,6%. El rubro más afectado fue leche con un decrecimiento promedio anual del -20,5% mientras que carne de bovino cayó a una tasa media anual del 5,1%<sup>10</sup>. En general, el desempeño del subsector agrícola animal estatal fue inferior al nacional, el cual logró crecer a la tasa media anual del 0,3% durante el período 1993-1996.

De las cifras obtenidas se desprende que la producción agrícola del Estado, durante el período 1993-1997, ha mostrado un mejor desempeño que el nacional, gracias al fuerte crecimiento del subsector agrícola vegetal, porque el subsector agrícola animal viene declinando a una tasa superior a la del país. Esto le ha permitido aumentar su contribución relativa a la producción agrícola vegetal, nacional desde el 5,9% en 1993 al 6,9 % en 1997. Sin embargo, la ganadería se ha visto afectada negativamente por lo que debe desarrollarse acciones que permitan superar los problemas de bajo rendimiento, alto costo de los insumos y otros que impiden que se logre un crecimiento sostenido.

**CUADRO N° III-3**  
**TASAS MEDIAS DE CRECIMIENTO ANUAL DE LA PRODUCCION AGRICOLA A PRECIOS**  
**CONSTANTES DE 1984 (%)**

	1984-1988	1988-1993	1993-1996
VBPA-Mérida	2,6	3,2	7,4

<sup>10</sup> Pudieran existir omisiones en cuanto a las estadísticas del subsector agrícola animal que magnifican la caída de la producción. Por ejemplo, las cifras de producción de carne de bovino se estiman a partir del número de animales beneficiados, pero pudiera haber omisión sobre los animales que no se beneficiaron localmente y se vendieron a comerciantes colombianos. Igualmente, en el caso de la leche, su producción se estima fundamentalmente a partir de la leche entregada a las procesadoras, pero pudiera haber omisión de leche que se vendió a procesadoras fuera del Estado Mérida o que fue utilizada para producir queso en finca, etc.



DIAGNOSTICO ECONOMICO DEL ESTADO  
Análisis Sectorial de la Economía

VBPA-Venezuela	6,6	1,2	1,9
VBPAV-Mérida	2,2	4,4	11,4
VBPAV-Venezuela	8,4	-0,6	5,0
VBPAA-Mérida	13,8	1,3	-10,6
VBPAA-Venezuela	5,5	2,2	0,3

Fuentes: Cálculos propios con base en datos del Ministerio de Agricultura y Cría.

VBPA= Valor Bruto de la Producción Agrícola.

VBPAV= Valor Bruto de la Producción Agrícola Vegetal.

VBPAA= Valor Bruto de la Producción Agrícola Animal.

El relativo mejor desempeño, sobre todo en lo que se refiere a la agricultura vegetal, lo ha logrado el Estado Mérida en un contexto lleno de dificultades para el sector agrícola y ello refuerza la tesis de que la agricultura vegetal de Mérida tiene fortalezas y ventajas competitivas para enfrentar las dificultades derivadas de un entorno macroeconómico nacional relativamente desfavorable.

## B.- EL ENTORNO MACROECONOMICO EN QUE SE DESENVOLVERA EL SECTOR AGRICOLA DEL ESTADO MERIDA

A partir de 1989, con la instrumentación del programa de estabilización y ajustes estructurales que planteó políticas orientadas a disminuir la sobrevaluación del tipo de cambio, eliminar y/o bajar los subsidios a insumos y al crédito agrícola, someter la producción nacional a una mayor competencia y estimular las exportaciones (reforma de la política comercial), flexibilización (alza de las tasas de interés) y otras medidas, la agricultura venezolana en general y la merideña en particular se vio en la necesidad de iniciar un proceso de reestructuración para adaptarse a la nueva situación. Dicho proceso se ha dado con muy poco apoyo gubernamental (nacional y regional) y con falta de recursos financieros para fortalecerlo y disminuir los costos sociales de dicha reconversión. Entre los elementos que caracterizan a la reestructuración que se ha producido se encuentran los siguientes : uso más racional de los agroquímicos y otros insumos (debido a su elevado costo), cambio de actitud de los productores en cuanto a la necesidad de la asistencia técnica, deseos por mejorar la forma en que se gerencian las unidades productivas, surgimiento de nuevos rubros y cambios en el uso de la tierra<sup>11</sup>. También se observa un esfuerzo aún incipiente por desarrollar la pequeña agroindustria y un movimiento exportador.

En 1996, debido a los desequilibrios macroeconómicos (déficit fiscal, elevada tasa de inflación, tasas de interés reales negativas, déficit de balanza de pagos) que presentaba la economía, el gobierno nacional se vio en la necesidad de adoptar un nuevo programa de ajustes (Agenda Venezuela),

<sup>11</sup> Un caso notorio de esta situación es lo que está sucediendo en el sur del lago de Maracaibo en donde se han producido cambios en el usos de la tierra, estimulándose una mayor preferencia que en el pasado por la agricultura vegetal (plátanos y frutales), lo cual permite un mejor aprovechamiento de los suelos fértiles con vocación agrícola.



con un fuerte contenido de estabilización, para recuperar los equilibrios macroeconómicos. Este programa de ajustes se mantuvo durante el lapso 1996-1998 y logró estabilizar la economía. En 1997 el PIB logró crecer en 5,1%, pero la disminución de los ingresos petroleros en 1998 nuevamente ha originado serios desequilibrios macroeconómicos y caída en el PIB (-0,7%) que hacen inevitable la ejecución de un nuevo programa de ajustes en 1999. Este programa, que probablemente se acordará con el FMI tendrá efectos sobre el sector en tanto que:

- a) La devaluación del tipo de cambio incrementará el costo de los insumos utilizados en la producción (semillas importadas, fertilizantes y agroquímicos, alimentos concentrados, medicinas, gasolina, maquinarias y equipos agrícolas, etc.). Sin embargo, al mismo tiempo, la devaluación real se convierte en un fuerte estímulo para la producción agrícola nacional de bienes transables para los cuales se posee ventajas comparativas y están adaptados a las condiciones agroecológicas del país. Esta oportunidad se deriva del efecto de la depreciación cambiaria que encarece a las importaciones y estimula a los rubros exportables. Dicha situación obliga a la instrumentación de acciones para minimizar el impacto negativo del aumento del costo de los insumos importados (semillas, alimentos concentrados, agroquímicos, etc.)<sup>12</sup>, pero, a su vez, se debe aprovechar la situación para estimular la producción de rubros con claras ventajas comparativas y competitivas (plátano, cacao, hortalizas, frutas tropicales, café, y otros), los cuales deben constituir la base de un sólido crecimiento de la agroindustria y de las exportaciones.
- b) La aplicación de medidas tendentes a contraer la demanda (disminución del gasto público y de los salarios en términos reales) disminuirá la demanda interna de bienes agroalimentarios, en especial de aquellos cuya elasticidad precio e ingreso de la demanda es elevada, tales como productos hortícolas, frutas, carnes y productos lácteos. Por lo tanto, es necesario para la agricultura merideña desarrollar una estrategia destinada a la preservación de mercados y a la inserción en nuevos, como pueden ser los del exterior.
- c) Se profundizará el proceso de liberación y de apertura de la economía y se continuará promoviendo los acuerdos de integración económica (liberación y apertura restringida), lo cual significa que siempre existirá la posibilidad de importar. De manera tal que la producción nacional y local

---

<sup>12</sup> Debe tenerse presente que la producción hortícola es altamente dependiente de insumos importados (semillas, pesticidas, fungicidas y otros agroquímicos), y de otros que a pesar de que se producen nacionalmente como los fertilizantes nitrogenados sus precios se fijarán con base en su costo de oportunidad de exportación. De otro lado, la ganadería de la zona alta depende altamente de alimentos concentrados, los cuales se elaboran a partir de materias primas importadas (sorgo, soya, maíz amarillo, tortas oleaginosas, etc.). En otras palabras, la agricultura merideña se verá afectada negativamente por el aumento de los costos de producción, y esto hace necesario la instrumentación de acciones orientadas a una mejor y mayor organización de los productores, estimular la creación de empresas productoras de semillas certificadas, programas de asistencia técnica y transferencia de tecnología que permitan un uso más racional de los insumos y una apropiada sustitución de los mismos, etc.





debe darse en términos de eficiencia para poder conservar sus mercados o exportar. Es por ello que es necesario una política que promueva la reconversión de la agricultura (en un contexto de desarrollo sostenible), la agroindustria y los procesos de comercialización para que pueda mejorarse la productividad de las cadenas agroalimentarias, preservar los mercados naturales y desarrollar la actividad exportadora. La ejecución de una clara estrategia destinada a reconvertir el sector, es decir, aumentar productividad y eficiencia de las cadenas agroalimentarias regionales, es una condición necesaria para desenvolverse con éxito en el nuevo entorno macroeconómico. Y es necesario, que este proceso de reconversión minimice los impactos de tal acción sobre el medio ambiente de la región.

- d) La adopción del programa de ajustes, de común acuerdo con el Fondo Monetario Internacional, permitirá el acceso al financiamiento de los organismos multilaterales (Banco Mundial, BID y otros), para ejecutar proyectos destinados a reconvertir diferentes actividades económicas, entre ellas la agricultura. De hecho, en el corto plazo se podrá hacer uso de fondos disponibles, ya aprobados y no ejecutados para apoyar el anterior programa de ajuste estructural (PITSA), los cuales el gobierno no está utilizando en la actualidad debido a diferentes circunstancias. El gobierno regional a través del IAGRO y de la UEDA-Mérida deberá hacer las gestiones y formular los proyectos que permitan acceder a nuevos recursos financieros provenientes de los organismos multilaterales y del FIDES. No se debe subestimar, sin embargo, el impacto negativo que tiene la inexistencia de un mercado crediticio formal que sea capaz de dotar de financiamiento en condiciones de suficiencia y oportunidad a los pequeños productores. Por lo tanto, deberá profundizarse en los programas de crédito subsidiado para los pequeños productores y agroindustriales, adoptando modalidades que les permita acceder a los recursos de la banca comercial, para compensar esta falla de mercado.

En síntesis, la agricultura merideña se desenvolverá en los próximos años en un entorno económico nacional e internacional que le exige mayores niveles de eficiencia productiva para poder apuntalar la competitividad, mantener su presencia en los mercados nacionales y poder incursionar en los mercados externos. Además de los esfuerzos que necesariamente continuará realizando el sector privado para adaptarse a esta situación, el gobierno regional en coordinación con los órganos de la administración central, el sector privado y la sociedad civil debe tener una activa presencia para estimular ese proceso de reconversión y minimizar los costos sociales que él mismo implica. Es por ello que deberá dedicarse entre otras cosas a: construir y mantener la infraestructura necesaria para la producción y elevar la calidad de vida en las áreas rurales del Estado (sistemas de riego, saneamiento de tierras, vialidad agrícola, telefonía rural, hospitales y centros ambulatorios, escuelas, comedores escolares, etc.), desarrollar programas de capacitación y transferencia de tecnología y otras actividades destinadas mejorar la



competitividad de las cadenas agroalimentarias regionales, y promover las acciones tendientes a la preservación del ambiente y el logro de un desarrollo agrícola sostenible.

El gran desafío consiste en lograr alcanzar niveles óptimos de competitividad en la actividad agrícola y agroindustrial, articulados al logro de un desarrollo sostenible y mayor equidad social en las áreas rurales del Estado. Producto del nuevo entorno macroeconómico se presentarán situaciones difíciles para el sector, pero también se abren nuevas oportunidades que deben ser aprovechadas.

## **ALGUNAS CONCLUSIONES RELEVANTES**

1. El sector agrícola y de agronegocios del Estado Mérida está experimentando cambios estructurales, como consecuencia de las modificaciones en el entorno nacional e internacional. Los procesos de globalización y las políticas de ajuste estructural han impactado fuertemente la agricultura regional, produciendo reordenaciones en cuanto a los rubros producidos, el uso de la tierra y la asignación de recursos en general.
2. En términos generales, durante el período de ajustes, el desempeño del sector agrícola merideño ha sido superior al nacional. Sin embargo, debe dejarse claramente establecido que esta conclusión es cierta para el caso de la agricultura vegetal, y más específicamente para el caso de la producción de papas y hortalizas en general, las cuales lograron aumentar su producción a tasas muy por encima del valor de la producción vegetal del Estado. Otros rubros como el plátano y el café no han podido alcanzar todo su potencial y ventajas competitivas debido a problemas de orden fitosanitario y climático. En el subsector agrícola animal se destaca la caída de la producción de leche debido a la disminución de la rentabilidad. Esta caída ha sido muy intensa en las zonas altas del Estado, en las cuales el modelo de ganadería de altura mostró sus debilidades para subsistir en un ambiente caracterizado por el menor apoyo gubernamental, la desregulación del mercado, la privatización de INDULAC y la menor protección en la frontera debido a la reforma comercial agrícola. En las zonas bajas del Estado también ha menguado la producción de leche.
3. El Estado Mérida ha logrado que algunos de sus rubros se posicionen en sitios relevantes en el contexto nacional. Mérida es el primer Estado productor de papas, zanahoria, ajo y otras hortalizas, trucha arco iris, parchita (maracuyá). Entre los rubros de la zona media se destaca el café en el cual es el cuarto producto. En las zonas bajas cambur, plátano y otros frutales exhiben un fuerte potencial. Como elemento negativo debe señalarse que el Estado ha descendido en importancia como productor de leche, carne bovina y quesos (véase cuadro 2).



4. Como consecuencia del programa de ajuste estructural la producción se está reorientando. En las zonas bajas, ante la caída de la rentabilidad del negocio ganadero, está aumentando la superficie cultivada de frutales (parchita, lechoza, cítricos, guayaba, guanábana y otros). El plátano, aunque afectado por la "sigatoka negra" continúa siendo un rubro de alto interés para la región. Ello se debe a que el Estado Mérida es el epicentro del conglomerado de agronegocios alrededor de este cultivo. Concretamente la ciudad de El Vigía es sede de empresas proveedoras de insumos, de asistencia técnica y otros servicios, de transporte, comercialización nacional e internacional (exportadoras) y un interesante desarrollo agroindustrial que permite recomendar el desarrollo y estímulo a este conglomerado por su capacidad para generar empleo y mayor valor agregado.
5. En rubros importantes para la agricultura merideña como la papa y las hortalizas se observan debilidades que deben corregirse. Por ejemplo, se carece de empresas productoras y distribuidoras de semillas certificadas nacionales y la agroindustria es incipiente. Aquí existe un amplio margen de opciones para que las acciones del gobierno regional y nacional en combinación con el sector privado promuevan la consolidación de conglomerados de agronegocios alrededor de estas actividades. El café, que es otro rubro de importancia, requiere del fomento industrial (torrefactoras) y de la promoción de las exportaciones, dado que el mercado nacional tiende a debilitarse. En el caso de las hortalizas y frutales se debe promover el fomento de las exportaciones, explorando nichos de mercado como las Islas del Caribe, el norte de Brasil y Colombia.
6. El entorno macroeconómico en que se desenvolverá la agricultura merideña en los próximos años se caracteriza por el mantenimiento de políticas de apertura y fortalecimiento de los procesos de integración económica. Igualmente, se avizoran penurias fiscales que hará muy difícil el apoyo de los gobiernos nacional y regional. Por lo tanto, se requiere diseñar una estrategia que permita: a) coordinar acciones del sector público regional y nacional con los productores agrícolas y agroindustriales, pues sólo el principio de cooperación y coordinación de acciones entre los actores creará posibilidades de enfrentar con éxito los desafíos; b) gestionar recursos ante la banca multilateral para impulsar proyectos que permitan mejorar la competitividad de la producción y el desarrollo de conglomerados alrededor de los rubros con ventajas competitivas. El impulso a la pequeña y mediana agroindustria es vital; c) Intensificar y ampliar a todos los Municipios los programas de asistencia técnica del CIARA, priorizando la introducción de tecnologías y prácticas agronómicas preservadoras del ambiente y que garanticen un desarrollo sostenible; d) coordinar acciones entre los entes financieros públicos (ICAP, IAGRO, FONFIMER) y la banca comercial para impulsar programas especiales de crédito; e) Promover programas especiales para enfrentar la pobreza rural;



f) diseñar y ejecutar una estrategia destinada a exportar la producción merideña.

En síntesis se trata de diseñar una estrategia y de ejecutar políticas que permitan enfrentar con éxito el desafío de alcanzar niveles óptimos de competitividad en la actividad agrícola y agroindustrial, articulados al logro de un desarrollo sostenible y mayor equidad social en las áreas rurales.

## **SECTOR INDUSTRIAL DEL ESTADO MERIDA.**

Para realizar el diagnóstico del sector industrial del Estado Mérida, se utilizaron cifras reales, usando como base el año 1984, del año 1998 y para el nivel nacional las cifras de 1996, igualmente en terminos reales. Se usaran 5 elementos de análisis, los cuales son, en orden de estudio, los siguientes:

1. Número de establecimientos manufactureros y la composición de la industria fabril.
2. Valor Bruto de la Producción
3. Valor Agregado
4. Capital Fijo
5. Sueldos y Salarios

## **NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS MANUFACTUREROS Y SU COMPOSICION**

Para el año de 1996, se tiene que el número de establecimientos industriales del sector merideño representó el 1,03% del total de establecimientos de la industria nacional. El siguiente cuadro muestra la composición del sector manufacturero estatal para el año 1998 y la composición del mismo sector a nivel nacional para el año 1996, lo cual permitirá realizar un análisis comparativo, tanto a nivel regional como con respecto a la composición nacional.

**CUADRO Nº III-4**  
**COMPOSICION INDUSTRIA MANUFACTURERA**  
**NUMERO DE ESTABLECIMIENTOS**

ESTADO MERIDA 1998	Nº ESTABLEC.	PART. REL. (%)	NIVEL NACIONAL 1998	Nº ESTABLEC	PART. REL (%)
Gran Industria	5	2,17	Gran Industria	782	6,14
Mediana Industria	22	9,57	Mediana Industria	2.528	19,84
Pequeña Industria	203	88,26	Pequeña Industria	9.431	74,02
Total	230	100,00	Total	12.741	100,00

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

Como puede observarse, la característica principal del sector industrial merideño es que su base se la proporciona la pequeña industria, abarcando casi las nueve décimas partes del sector, en concordancia con la importancia que este mismo sector representa a nivel nacional, aun cuando su



participación en el Estado es de 14,24 puntos porcentuales mayor, incidiendo en la menor participación de la Gran y Mediana Industria del Estado con respecto al nivel nacional.

En lo que se refiere a las agrupaciones industriales, se obtienen los siguientes resultados:

**CUADRO Nº III-5**  
**COMPOSICION INDUSTRIA MANUFACTURERA**  
**POR AGRUPACIONES INDUSTRIALES**

ESTADO MERIDA 1998	Nº ESTABLEC.	PART. REL (%)	NIVEL NACIONAL 1996	Nº ESTABLEC.	PART. REL. (%)
Industria Tradicional	132	57,39%	Industria Tradicional	6.803	53,39%
Industria Intermedia	32	13,91%	Industria Intermedia	2.318	18,19%
Industria Mecanica	44	19,13%	Industria Mecanica	2.686	21,08%
Grupo Residual	22	9,57%	Grupo Residual	934	7,33%
Total	230	100,00	Total	12.741	100,00

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

Cabe destacar que la industria tradicional es la de mayor participación en el sector industrial merideño. El orden de importancia de los sectores a nivel del Estado es la misma que la presentada a nivel nacional.

En cuanto a la conformación de la industria manufacturera a nivel de ramas de actividad, donde se agrupan algunas ramas de actividad de similares insumos se tiene:



CUADRO Nº III-6  
COMPOSICION INDUSTRIA MANUFACTURERA  
POR RAMA DE ACTIVIDAD

RAMA DE ACTIVIDAD	ESTADO MERIDA 1998		NIVEL NACIONAL 1996	
	Nº ESTABLEC.	PART. REL. (%)	Nº ESTABLEC.	PART. REL. (%)
Alimentos, bebidas y tabaco	68	29,57	3.426	26,89
Textiles, prendas de vestir e indumentarias del cuerpo	6	2,61	1.748	13,72
Industria maderera incluido muebles	58	25,22	1.629	12,79
Fabricación de papel, imprentas y editoriales	21	9,13	779	6,11
Fabricación de químicos y derivados de petróleo, carbón, cauchos y plástico	6	2,61	957	7,51
Fabricación minerales no metálicos excepto petróleo y carbón	20	8,70	963	7,56
Industrias metálicas básicas	6	2,61	269	2,11
Fabricación productos metálicos, maquinarias y equipos	44	19,13	2.686	21,08
Otras industrias manufactureras	1	0,43	284	2,23
Total	230	100,00	12.741	100,00

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

Como se observa, las tres ramas de mayor importancia a nivel del estado Mérida son: Alimentos, bebidas y tabaco, la industria maderera y la fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos.

La estructura porcentual de las ramas de actividad industrial se diferencian de la estructura a nivel nacional en cuanto al orden de importancia relativa de las mismas, así como en los porcentajes de participación, pues 5 de ellas se encuentran por encima del porcentaje de participación nacional, siendo altamente significativa la diferencia en la rama de la Industria Maderera, pues se encuentra 12,43 puntos porcentuales por encima del nacional.

Las cuatro ramas restantes se ubican por debajo del porcentaje que a nivel nacional aporta cada una de ellas, siendo la diferencia más notable la referida a la rama de Fabricación de Químicos y Derivados del Petróleo y Carbón con 4,90 puntos porcentuales.



La información referida a establecimientos por rama industrial es la siguiente:

**CUADRO Nº III-7**  
**COMPOSICION INDUSTRIA MANUFACTURERA**  
**POR RAMA DE ACTIVIDAD**

RAMA DE ACTIVIDAD	ESTADO MERIDA 1998		NIVEL NACIONAL 1996	
	Nº ESTABLEC.	PART. REL. (%)	Nº ESTABLEC.	PART. REL. (%)
Alimentos	63	27,39	3.297	25,88
Bebidas	5	2,17	106	0,83
Vestuario	2	0,87	823	6,46
Cueros y pieles	2	0,87	108	0,85
Calzado	2	0,87	476	3,74
Madera y corcho	11	4,78	660	5,18
Muebles y accesorios	47	20,43	969	7,61
Artes gráficas	21	9,13	650	5,16
Productos químicos	2	0,87	544	4,27
Derivados de petróleo y carbón	1	0,43	48	0,38
Fabricación de productos plásticos nep	3	1,30	277	2,17
Minerales no metálicos	20	8,70	963	7,56
Metales básicos	6	2,61	269	2,11
Productos metálicos	27	11,74	1.425	11,18
Construcción de maquinaria excepto eléctrica	2	0,87	602	4,72
Maquinaria y equipo eléctrico	1	0,43	276	2,17
Material de transporte	10	4,35	383	3,01
Diversas	5	2,17	284	2,23

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

Debe destacarse dentro de estas cifras que las 4 ramas más importantes a nivel estatal son: Alimentos, Muebles y Accesorios, Productos Metálicos y Artes Gráficas. Estas mismas 4 ramas son las más importantes a nivel nacional, siendo la Rama de Alimentos la de mayor participación tanto a nivel estatal como a nivel nacional, mientras las tres restantes cambian su ubicación con respecto a la importancia relativa de cada una de ellas.

Es importante resaltar en cuanto la participación relativa, que 5 ramas a nivel estatal presentan una mayor participación comparado con el nivel nacional, siendo las diferencias más significativas las encontradas en las ramas de Muebles y Accesorios y Artes Gráficas con 12, 82 y 4,03 puntos porcentuales.

El resto de las ramas industriales presenta una participación relativa similar o menor con respecto al nivel nacional, pero en ninguna de ellas existe diferencia significativa a resaltar.

### **VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION**

Para 1996, el Valor Bruto de la Producción de la industria del Estado Mérida realizó un aporte de sólo un 0,17% del Valor Bruto de la Producción industrial nacional. El valor bruto de la producción, medido en términos reales, para el





estado Mérida (cifras 1998) y a nivel nacional (cifras 1996), y clasificado por estrato de ocupación es el siguiente:

**CUADRO N° III-8**  
**VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

	MERIDA 1998	PART. REL (%)	NACIONAL 1996	PART. REL (%)
Gran Industria	3.073,29	73,22	1.517.479,76	81,61
Mediana Industria	428,55	10,20	217.560,16	11,70
Pequeña Industria	695,68	16,57	124.356,24	6,69
<b>Total</b>	<b>4.197,52</b>	<b>100,00</b>	<b>1.859.396,15</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

Es de resaltar que del total del VBP del estado Mérida, la mayor parte del mismo es generada por la Gran Industria, alcanzando casi las tres cuartas partes del mismo, seguida por la Pequeña Industria y la Mediana Industria en orden de importancia de generación del mismo.

Comparada esta distribución con el nivel nacional se encuentra que la participación de los sectores Gran y Mediana Industria del Estado Mérida es de 9,88 puntos porcentuales menor que el nivel nacional, siendo este mismo porcentaje el que la Pequeña Industria merideña posee por encima de la distribución nacional del sector. Este aspecto puede ser explicado por la mayoritaria participación de la Pequeña Industria dentro de la composición de la industria merideña por establecimientos, de acuerdo a sus porcentajes de participación. Cuando se observan las cifras del VBP a nivel de agrupaciones industriales se tiene que:

**CUADRO N° III-9**  
**VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL**  
**POR AGRUPACION DE ACTIVIDAD**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

AGRUPACION DE ACTIVIDAD	MERIDA 1998	PART. REL. (%)	NACIONAL 1996	PART. REL. (%)
Industria Tradicional	2.533,39	60,35	647.285,63	34,81
Industria Intermedia	1.332,72	31,75	899.313,68	48,37
Industria Mecánica	124,92	2,98	271.248,37	14,59
Grupo Residual	206,48	4,92	41.548,47	2,23
<b>Total</b>	<b>4.197,52</b>	<b>100,00</b>	<b>1.859.396,15</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

La rama de la Industria Tradicional es la mayor generadora de VBP, seguida del sector Intermedio y con bastante poca participación el Grupo Residual y la Industria Mecánica. Esto concuerda con la distribución porcentual que la industria merideña presenta en cuanto a la composición de sus establecimientos.

Al compararse con las cifras a nivel nacional, el orden de importancia y la participación relativa de las agrupaciones difieren en alto grado, pues a nivel



nacional la Industria Intermedia es la de mayor aporte, seguida de la Industria Tradicional y la Industria Mecánica.

La diferencia en la participación relativa es altamente remarcable, pues el aporte que realiza la Industria tradicional del estado Mérida es aproximadamente el doble del aporte que el mismo sector realiza a nivel nacional, lo cual reafirma la importancia del sector de la Pequeña Industria en la industria merideña, pues la mayor parte de los establecimientos del sector tradicional lo conforman establecimientos de este tipo.

Las ramas de actividades, en cuanto a la variable considerada, nos muestra los siguientes resultados

**CUADRO Nº III-10**  
**VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL**  
**POR RAMA DE ACTIVIDAD**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

RAMA DE ACTIVIDAD	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL(%)
Alimentos, bebidas y tabaco	2.126,49	50,66	528.976,52	28,45
Textiles, prendas de vestir e indumentaria del cuerpo	287,28	6,84	98.046,67	5,27
Industria maderera incluido muebles	119,63	2,85	20.262,44	1,09
Fabricación de papel, imprentas y editoriales	165,17	3,94	71.867,48	3,87
Fabricación de químicos y derivados de petróleo, carbón, cauchos y plásticos	1.236,56	29,46	515.042,36	27,70
Fabricación minerales no metálicos excepto petróleo y carbón	52,18	1,24	88.953,68	4,78
Industrias metálicas básicas	43,98	1,05	252.596,28	13,58
Fabricación productos metálicos., maquinaria y equipos	164,78	3,93	271.248,37	14,59
Otras industrias manufactureras	1,45	0,03	12.402,35	0,67
<b>Total</b>	<b>4.197,52</b>	<b>100,00</b>	<b>1.859.396,15</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación. Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

Destacan a nivel regional las ramas de Alimentos, Bebidas y Tabaco y la Fabricación de Químicos y Derivados de Petróleo, Carbón, Cauchos y Plásticos como las de mayor importancia relativa. Este orden de importancia se corresponde con el que se presenta a nivel nacional, difiriendo en cuanto el aporte relativo de ambas ramas, donde las dos presentan un porcentaje de participación mayor a nivel regional que el nacional. Hay que resaltar que la rama de Alimentos, Bebidas y Tabaco representa a nivel regional casi el doble del aporte que esta misma rama realiza a nivel nacional, representando así un sector clave dentro de la industria merideña.

Es de resaltar también que las cinco primeras ramas de actividad del cuadro poseen una mayor participación relativa a nivel regional que a nivel nacional, con valores porcentuales un poco mayores que el del nivel nacional con



excepción de Alimentos, bebidas y Tabaco, cuya relación fue explicada con anterioridad.

Las cuatro ramas restantes presentan valores de participación menores a los aportes que cada una de esas ramas realiza a nivel nacional, siendo todas estas diferencias altamente significativas.

Este hecho sirve de indicador para resaltar el hecho de la ausencia de planteles fabriles de alta utilización de tecnología, que representan las ramas dedicadas a la fabricación de maquinarias y equipos de todo tipo, llevando a resaltar la importancia de la industria tradicional merideña.

El análisis por ramas industriales, proporciona la siguiente información:

**ICUADRO Nº III-11**  
**VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION INDUSTRIAL**  
**POR RAMA DE ACTIVIDADES**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

RAMA DE ACTIVIDAD	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL. (%)
Alimentos	1.972,50	46,99	331.079,24	17,81
Bebidas	153,98	3,67	69.801,30	3,75
Vestuario	43,82	1,04	36.273,03	1,95
Cueros y pieles	238,65	5,69	5.173,68	0,28
Calzado	4,81	0,11	15.872,46	0,85
Madera y corcho	29,31	0,70	912,51	0,05
Muebles y accesorios	90,33	2,15	11.137,73	0,60
Artes gráficas	165,17	3,94	29.146,12	1,57
Productos químicos	986,36	23,50	239.918,50	12,90
Derivados de petróleo y carbón	170,57	4,06	206.773,51	11,12
Fabricación de productos plásticos nep	79,63	1,90	34.548,02	1,86
Minerales no metálicos	52,18	1,24	88.953,68	4,78
Metales básicos	43,98	1,05	252.596,28	13,58
Productos metálicos	45,64	1,09	63.415,24	3,41
Construcción de maquinaria excepto eléctrica	4,70	0,11	34.866,00	1,88
Maquinaria y equipo eléctrico	4,53	0,11	32.960,18	1,77
Material de transporte	70,06	1,67	140.006,95	7,53
Diversas	41,31	0,98	12.402,35	0,67

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

A nivel regional destacan dos ramas de actividades, pues entre ellas aportan las cuatro quintas partes de todo el VBP, siendo estas Alimentos y Sustancias Químicas, concordando con el orden de importancia de estas mismas ramas a nivel nacional.

Cuando se analizan las ramas de actividades de la industria merideña de acuerdo a la participación relativa sobre el total, siete de ellas dan un mayor aporte que su similar a nivel nacional, siendo este aporte el doble o más.



## VALOR AGREGADO

Las cifras para el Valor Agregado son:

**CUADRO Nº III-12**  
**VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL. (%)
Gran Industria	1.996,08	77,04	830.299,25	85,30
Mediana Industria	240,10	9,27	91.317,03	9,38
Pequeña Industria	354,76	13,69	51.807,39	5,32
Total	2.590,93	100,00	973.423,67	100,00

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

La industria merideña participo con un 0,11% en el Valor Agregado de la Industria Nacional para el año de 1996. Puede observarse, con respecto a los valores del VBP, que la Gran Industria abarca mas de las tres cuartas partes del Valor Agregado.

Podría ser inferido que uno de los factores para la mayor participación en el Valor Agregado de la Gran son los mayores sueldos que reciben las personas empleadas en el sector, con respecto a las que reciben las personas ocupadas en la Mediana y Pequeña Industria, pues la relación promedio de los sueldos y salarios por personal empleado, medido en términos reales, es de Bs. 90.000 para la Gran Industria y de Bs. 60.000 para la Mediana y Pequeña Industria.

Comparado el Valor Agregado de la industria merideña con el Valor Agregado Nacional muestra un cambio en la importancia estructural de la misma, pues aún cuando a nivel nacional, la Gran Industria es la mayor generadora de Valor Agregado, la mediana industria se convierte en la segunda en importancia. Este cambio en la estructura se debe al predominio de la pequeña industria en Mérida.



En lo referente a las Agrupaciones Industriales, la información estadística es la siguiente:

**CUADRO Nº III-13**  
**VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

POR AGRUPACIONES INDUSTRIALES	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL. (%)
Industria Tradicional	1.400,03	54,04	325.983,71	33,49
Industria Intermedia	1.011,84	39,05	506.688,23	52,05
Industria Mecanica	64,06	2,47	120.140,14	12,34
Grupo Residual	115,00	4,44	20.611,59	2,12
<b>Total</b>	<b>2.590,93</b>	<b>100,00</b>	<b>973.423,67</b>	<b>100,00</b>

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

La industria tradicional representa más de la mitad del Valor Agregado de la producción del Estado Mérida, seguida por la Industria Intermedia. Si se compara con el resultado nacional, la estructura de la importancia participativa es diferente, pues a nivel nacional la Industria Intermedia es la de mayor importancia, con un peso relativamente alto de la Industria Mecánica.

Puede volver a decirse que la composición del estamento fabril del Estado es la que juega papel importante en este resultado, pues la industria merideña es de muy poca diversificación, especialmente ubicada en la industria de alimentos, como lo muestran las siguientes cifras del Valor Agregado por ramas industriales:

**CUADRO Nº III-14**  
**VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

POR RAMA DE ACTIVIDAD	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL. (%)
Alimentos, bebidas y tabaco	1.246,64	48,12	272.724,37	28,02
Textiles, prendas de vestir e indumentarias del cuerpo	97,74	3,77	44.523,49	4,57
Industria maderera incluido muebles	55,66	2,15	8.735,85	0,90
Fabricación de papel, imprentas y editoriales	86,84	3,35	30.785,94	3,16
Fabricación de químicos y derivados de petróleo, carbón, cauchos y plástico	963,73	37,20	311.670,21	32,02
Fabricación minerales no metálicos excepto petróleo y carbón	29,41	1,13	51.030,99	5,24
Industrias metálicas básicas	18,71	0,72	127.894,08	13,14
Fabricación productos metálicos, maquinaria y equipos	91,74	3,54	120.140,14	12,34
Otras industrias manufactureras	0,47	0,02	5.918,59	0,61

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.



A nivel de rama industrial se posee la siguiente información:

**CUADRO Nº III-15**  
**VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

RAMA DE ACTIVIDAD	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL. (%)
Alimentos	1.190,45	45,95	109.649,78	11,26
Bebidas	56,19	2,17	39.203,31	4,03
Vestuario	29,18	1,13	18.851,13	1,94
Cueros y pieles	65,71	2,54	1.659,25	0,17
Calzado	2,85	0,11	6.703,92	0,69
Madera y corcho	14,31	0,55	3.747,91	0,39
Muebles y accesorios	41,35	1,60	4.987,93	0,51
Artes gráficas	86,84	3,35	14.692,99	1,51
Productos químicos	800,46	30,89	120.584,23	12,39
Derivados de petróleo y carbón	117,82	4,55	154.213,92	15,84
Fabricación de productos plásticos nep	45,46	1,75	15.731,28	1,62
Minerales no metálicos	29,41	1,13	51.030,99	5,24
Metales básicos	18,71	0,72	127.894,08	13,14
Productos metálicos	21,17	0,82	26.542,90	2,73
Construcción de maquinaria excepto eléctrica	2,99	0,12	16.879,18	1,73
Maquinaria y equipo eléctrico	2,82	0,11	16.723,02	1,72
Material de transporte	37,07	1,43	59.995,05	6,16
Diversas	28,15	1,09	5.918,59	0,61

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

Es de resaltar la poca diversificación que posee la industria merideña, pues solo dos ramas de ella generan cerca del 77% del total del valor agregado de la industria en general, mientras que a nivel nacional hay una menor concentración.

## CAPITAL FIJO

Al observarse la composición del capital fijo, su comportamiento proporcional se muestra acorde con lo que cabría esperarse, pues las empresas con mayor cantidad de empleados normalmente poseen la mayor cantidad de inversiones en maquinarias y equipos. Así, como se muestra en el cuadro, la Gran Industria posee mas de la mitad del capital fijo que, para 1998, poseía el plantel industrial merideño, seguido por la Mediana Industria y la Pequeña Industria.

**CUADRO Nº III-16**  
**CAPITAL FIJO PLANTA INDUSTRIAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

	MERIDA (1998)	PART. REL (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL. (%)
Gran Industria	231,28	56,76	ND	ND
Mediana Industria	89,43	21,95	ND	ND
Pequeña Industria	86,74	21,29	ND	ND
Total	407,44		431.198,34	ND

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.



En el año de 1996, el Capital Fijo de la industria merideña representó sólo un 0,08% del Capital Fijo de la industria nacional. En la clasificación por actividades se tiene la siguiente información:

**CUADRO Nº III-17**  
**CAPITAL FIJO PLANTA INDUSTRIAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

POR RAMA DE ACTIVIDAD	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL. (%)
Industria Tradicional	246,43	60,48	60.258,18	13,97
Industria Intermedia	93,57	22,97	337.191,83	78,20
Industria Mecánica	25,69	6,30	28.025,63	6,50
Grupo Residual	41,76	10,25	5.722,70	1,33

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

El sector de la Industria Tradicional es el de mayor porcentaje de participación en cuanto a Capital Fijo, seguido por la Industria Tradicional, el Grupo Residual y la Industria Mecánica. Comparado con la participación a nivel nacional, se presentan grandes diferencias, pues la rama de la Industria Intermedia representa cerca de las tres cuartas partes del total de inversiones y el grupo Residual es el de menor importancia.

Esta estructura en el Capital Fijo se debe al peso de la industria de Alimentos, pues dos de las empresas de la Gran Industria están presentes en este sector y el alto valor del Grupo Residual se explica por la presencia de una gran cantidad de empresas de Artes Gráficas en el Estado. Agrupadas por sectores de producción encontramos los siguientes resultados:

**CUADRO Nº III-18**  
**CAPITAL FIJO PLANTA INDUSTRIAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

POR RAMA DE ACTIVIDAD	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL. (%)
Alimentos, bebidas y tabaco	220,86	54,21	43.729,20	10,14
Textiles, prendas de vestir e indumentarias del cuerpo	12,25	3,01	13.011,89	3,02
Industria maderera incluido muebles	13,31	3,27	3.517,89	0,82
Fabricación de papel, imprentas y editoriales	34,05	8,36	13.481,96	3,13
Fabricación de químicos y derivados de petróleo, carbón, cauchos y plástico	58,63	14,39	117.833,95	27,33
Fabricación minerales no metálicos excepto petróleo y carbón	27,15	6,66	24.443,92	5,67
Industrias metálicas básicas	7,79	1,91	186.027,07	43,14
Fabricación productos metálicos, maquinaria y equipos	32,90	8,08	28.025,63	6,50
Otras industrias manufactureras	0,49	0,12	1.127,62	0,26

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998. Convenio OCEI-Gobernación.  
Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.





Cabe destacar dentro de estos resultados que cinco de las ramas estudiadas presentan un porcentaje de participación mayor al del nivel nacional, destacando la rama de Alimentos. Este resultado es justificable en la medida que se entiende la importante producción agrícola que presenta el Estado, ventaja aprovechada por la agroindustria para instalar sus establecimientos.

Las ramas restantes presentan un porcentaje de participación menor al nacional, siendo la diferencia más notoria la referida a la rama de Industria de Metales Básicos, lo cual es explicable por el alto costo de los insumos (hierro, acero, etc.), lo cual impide el establecimiento de empresas destinados a esta rama.

Por rama de actividad, para cada una de las actividades que desarrolla la empresa merideña se tienen los siguientes resultados:

**CUADRO N° III-19**  
**CAPITAL FIJO PLANTA INDUSTRIAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

POR RAMA DE ACTIVIDAD	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART REL. (%)
Alimentos	201,60	49,48	32319,01	7,50
Bebidas	19,26	4,73	9993,40	2,32
Vestuario	2,37	0,58	1943,51	0,45
Cueros y pieles	9,83	2,41	640,35	0,15
Calzado	0,05	0,01	1090,78	0,25
Madera y corcho	2,26	0,55	1996,95	0,46
Muebles y accesorios	11,05	2,71	1520,93	0,35
Artes gráficas	34,05	8,36	4595,07	1,07
Sustancias químicas e industriales	3,72	0,91	32604,33	7,56
Otros productos químicos	20,67	5,07	6883,79	1,60
Derivados de petróleo y carbón	28,67	7,04	821,21	0,19
Fabricación de productos plásticos net	5,57	1,37	5047,60	1,17
Artículos de barro, loza y porcelana	0,50	0,12	1942,44	0,45
Vidrios y sus productos	0,01	0,00	7399,14	1,72
Otros productos de minerales no metálicos	26,64	6,54	15102,34	3,50
Industrias básicas del hierro y el acero	7,79	1,91	143813,98	33,35
Productos metálicos	10,54	2,59	9353,96	2,17
Construcción de maquinaria excepto eléctrica	0,78	0,19	4452,28	1,03
Maquinaria y equipo eléctrico	1,05	0,26	4474,73	1,04
Material de transporte	13,31	3,27	9744,65	2,26
Equipo científico nep, fotográfico y optico	7,22	1,77	559,64	1,13
Otras industrial manufactureras	0,49	0,12	567,98	0,13

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998, Convenio OCEI-Gobernación, Anuario Estadístico de Venezuela 1998, OCEI.



En este estamento, la rama de Alimentos, así como las Artes Gráficas destacan en importancia, diferenciándose con el total nacional pues a este nivel la Industria Básica del Hierro y el Acero, por su gran necesidad de equipos, son las que presenta mayor nivel de inversiones.

### **SUELDOS Y SALARIOS**

Los sueldos y salarios siguen a nivel regional, como a nivel nacional, el patrón de empleo de la industria, pues la Pequeña Industria es la mayor generadora de empleos, siendo por tanto la mayor generadora de sueldos y salarios, mientras que a nivel nacional, la gran industria es la mayor generadora de empleos y por ende la mayor generadora de sueldos y salarios.

**CUADRO N° III-20**  
**SUELDOS Y SALARIOS PLANTEL INDUSTRIAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL (%)
Gran Industria	85,63	39,87	3.1579,18	66,46
Median Industria	43,14	20,08	8.642,92	18,19
Pequeña Industria	86,02	40,05	7.296,05	15,35
Total	214,78	100,00	4.7518,15	100,00

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998, Convenio OCEI-Gobernación, Anuario Estadístico de Venezuela 1998, OCEI.

Lo que cabe destacar es el mayor nivel de remuneración que reciben los empleados de la Gran Industria, pues obtienen un salario promedio, medido en términos reales, de Bs, 90.000 mientras que los trabajadores de la Pequeña y Mediana Industria reciben un salario promedio de Bs, 60.000.

Si se analiza a nivel de agrupaciones industriales, se tienen los siguientes resultados:

**CUADRO N° III-21**  
**SUELDOS Y SALARIOS PLANTEL INDUSTRIAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

POR AGRUPACION INDUSTRIAL	MERIDA (1998)	PART. REL. (%)	NACIONAL (1996)	PART. REL. (%)
Industria Tradicional	115,59	53,82	15.172,93	31,93
Industria Intermedia	51,08	23,78	21.713,28	45,69
Industria Mecánica	20,99	9,77	8.297,82	17,46
Grupo residual	27,12	12,63	2.334,12	4,91

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998, Convenio OCEI-Gobernación, Anuario Estadístico de Venezuela 1998, OCEI,

El sector de la Industria Tradicional es la primera generadora de sueldos y salarios en la industria, recalcando nuevamente el peso del sector Alimentos dentro de la misma, a diferencia de la realidad nacional donde la industria intermedia es la primera generadora de sueldos y salarios. Cuando se agrupa por ramas de actividad se tiene que:



**CUADRO Nº III-22**  
**SUELDOS Y SALARIOS PLANTEL INDUSTRIAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

RAMA DE ACTIVIDAD		(%)		(%)
Alimentos, bebida y tabaco	76,06	35,41	9560,25	20,12
Textiles, prendas de vestir e indumentarias del cuerpo	15,83	7,37	4067,26	8,56
Industria, madera incluido muebles	23,69	11,03	1545,42	3,25
Fabricación de papel, imprentas y editoriales	18,02	8,39	2885,79	6,07
Fabricación de químicos y derivados de petróleo, carbón, cauchos y plástico	37,75	17,58	10891,02	22,92
Fabricación minerales no metálicos excepto petróleo y carbón	8,82	4,11	3172,93	6,68
Industrias metálicas básicas	4,51	2,10	6332,81	13,33
Fabricación de productos metálicos, maquinarias y equipos	29,91	13,92	8297,82	17,46
Otras industrias manufactureras	0,18	0,09	764,84	1,61

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998, Convenio OCEI-Gobernación, Anuario Estadístico de Venezuela 1998. OCEI.

Nuevamente la rama de los Alimentos, Bebidas y Tabaco ocupa el primer lugar, pero con un porcentaje en otras ramas bastante elevado con respecto a su nivel de participación en el número de establecimientos, lo cual parecería un indicativo de bajo nivel de remuneración en este sector. Respecto a la distribución de los sueldos y salarios a nivel nacional, la industria merideña no guarda concordancia con ella, pues la estructura de los establecimientos industriales merideños, diferenciada de la nacional, permite los cambios en la importancia relativa de los sectores. Por rama de actividad, para las actividades desarrolladas por la industria merideña, se tiene:

**CUADRO Nº III-23**  
**SUELDOS Y SALARIOS PLANTEL INDUSTRIAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

POR RAMA DE ACTIVIDAD	MÉRIDA (1998)	PART. REL (%)	Nacional (1996)	PART. REL (%)
Alimentos	70,32	32,74	7693,23	16,19
Bebidas	5,74	2,67	1476,98	3,11
Vestuario	1,80	0,84	1396,36	2,94
Cueros y pieles	12,43	5,79	270,07	0,57
Calzado	1,60	0,75	935,82	1,97
Madera y corcho	5,91	2,7	697,17	1,47
Muebles y accesorios	17,78	8,28	848,25	1,79
Ates gráficas	18,02	8,39	1569,28	3,30
Productos químicos	18,65	8,69	6557,90	13,80
Derivados de petróleo y carbón	14,89	6,93	1522,06	3,20
Fabricación de productos plásticos nep	4,21	1,96	1681,18	3,54
Artículos de barro, loza y porcelana	8,82	4,11	3172,93	6,68
Industrias básicas del hierro y el acero	4,51	2,10	6332,81	13,33
Productos metálicos	12,64	5,89	3156,13	6,6
Construcción de maquinaria excepto eléctrica	1,30	0,60	1624,51	3,42
Maquinaria y equipo eléctrico	0,77	0,36	1424,01	3,00
Material de transporte	6,29	2,93	2093,17	4,40
Diversas	9,10	4,24	764,84	1,61

Fuente: Encuestas Industriales del Estado Mérida 1998, Convenio OCEI-Gobernación



Anuario Estadístico de Venezuela 1998, OCEI.

La rama de Alimentos es la gran generadora de sueldos y salarios a nivel regional y nacional, De las cuatro restantes ramas de mayor generación de remuneraciones a nivel del Estado, sólo la de Derivados de Petróleo y Carbón está presente a nivel nacional, Esto concuerda por el nivel de empleo que presentan esas cuatro ramas a nivel regional

## RELACIONES BASICAS

### RELACION VBP/EMPLEADO

**CUADRO N° III-24**  
**RELACION VALOR BRUTO DE LA PRODUCCION / EMPLEADOS**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

	MERIDA 1998			NACIONAL 1996		
	VBP	EMPLEADOS	VBP/EMP	VBP	EMPLEADOS	VBP/EMP
Total	4.197,52	2.978	1,41	1.859.396,15	467.519	3,98
Gran industria	3.073,29	927	3,32	1.517.479,76	256.921	5,91
Mediana industria	428,55	665	0,64	217.560,16	106.884	2,04
Pequeña industria	695,68	1.386	0,50	124.356,24	103.714	1,20

Fuente: Cálculos propios

Como puede observarse es evidente que el nivel de productividad del empleado merideño es de menor cuantía que el presentado en promedio a nivel nacional, para cada una de sus ramas, siendo en general la productividad nacional más del doble que la presentada por el empleado promedio a nivel estatal.

### RELACION VA/EMPLEADOS.

**CUADRO N° III-25**  
**RELACION VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA / EMPLEADOS**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

	MERIDA 1998			NACIONAL 1996		
	VA	EMPLEADOS	VA/EMP	VA	EMPLEADOS	VA/EMP
Gran Industria	1.996,08	927	2,15	830.299,25	256.921	3,23
Mediana Industria	240,10	665	0,36	91.317,03	106.884	0,85
Pequeña Industria	354,76	1.386	0,26	51.807,39	103.714	0,50
Total	2.590,93	2.978	0,87	973.423,67	467.519	2,08

Fuente: Cálculos propios

Nuevamente, al comparar con las cifras nacionales, se presenta una relación menor en la industria merideña que a nivel nacional, aun cuando disminuyen las proporciones que existen en cuanto al VBP.



## COEFICIENTE DE VALOR AGREGADO

CUADRO N° III-26  
COEFICIENTE DE VALOR AGREGADO

	MERIDA 1998			NACIONAL 1996		
	VA	VBP	COEFICIENTE	VA	VBP	COEFICIENTE
Gran Industria	1.996,08	3.073,29	0,65	830.299,25	1.517.479,76	0,55
Mediana Industria	240,10	428,55	0,56	91.317,03	217.560,16	0,42
Pequeña Industria	354,76	6.95,68	0,51	51.807,39	124.356,24	0,42
Total	2.590,93	4.197,52	0,62	973.423,67	1.859.396,15	0,52

Fuente: Cálculos propios

El coeficiente de valor agregado a nivel regional presenta un mayor valor para el promedio general y la Pequeña y Mediana Industria y un promedio similar en el de la Gran Industria respecto a nacional. Esto podría ser un indicativo de una mayor tasa de beneficio para los propietarios de las empresas, en los sectores donde el coeficiente es mayor, pues como puede inferirse del nivel de sueldos, este es menor a nivel regional que a nivel nacional.

## RELACION CF/EMPLEADOS

CUADRO N° III-27  
RELACION CAPITAL FIJO / EMPLEADOS  
(MILLONES DE BOLIVARES)

	MERIDA 1998			NACIONAL 1996		
	CF	EMPLEADOS	CF/EMP	CF	EMPLEADOS	CF/EMP
Gran Industria	231,28	927	0,25	N.D	256.921	N.D
Mediana Industria	89,43	665	0,13	N.D	106.884	N.D
Pequeña Industria	86,74	1.386	0,06	N.D	103.714	N.D
Total	407,44	2.978	0,14	431.198,34	46.7519	0,92

Fuente: Cálculos propios

Es rescatable de esta información el poco uso del capital fijo, en promedio, con respecto al nivel nacional, pues la relación es de 6,14 veces a nivel nacional respecto al promedio regional, Para los sectores de la gran, mediana y pequeña industria no se tuvieron disponibles los datos a nivel nacional,

## RELACION VA/CF

CUADRO N° III-28  
RELACION VALOR AGREGADO DE LA INDUSTRIA/CAPITAL FIJO  
(MILLONES DE BOLIVARES)

	MERIDA 1998			NACIONAL 1996		
	VA	CF	VA/CF	VA	CF	VA/CF
Gran Industria	1.996,08	231,28	8,63	830.299,25	N.D.	N.D
Mediana Industria	240,10	89,43	2,68	91.317,03	N.D.	N.D.
Pequeña Industria	354,76	86,74	4,09	51.807,39	N.D.	N.D.
Total	2.590,93	407,44	6,36	973.423,67	431.198,34	2,26

Fuente: Cálculos propios



Se tiene que a nivel regional se obtiene una mayor relación que a nivel nacional, lo cual indica que a pesar de poseer una industria poco utilizadora de capital su uso es bastante más intensivo a nivel regional que a nivel nacional.

## RELACION SUELDOS Y SALARIOS/VALOR AGREGADO

**CUADRO N° III-29**  
**RELACION SUELDOS Y SALARIOS/VALOR AGREGADO**

	MERIDA 1998			NACIONAL 1996		
	SYS	EMPLEADO	RELACION	SYS	EMPLEADO	RELACION
Gran Industria	85,63	1.996,08	0,04	31.579,18	830.299,25	0,04
Mediana Industria	43,14	240,10	0,18	8.642,92	91.317,03	0,09
Pequeña Industria	86,02	354,76	0,24	7.296,05	51.807,39	0,14
Total	214,78	2.590,93	0,08	47.518,15	973.423,67	0,05

Fuente: Cálculos propios

Es conveniente señalar que a nivel regional este coeficiente presenta un mayor valor, lo cual indica un mayor peso que tienen los sueldos y salarios a nivel regional en la generación del Valor Agregado.

## RELACION REMUNERACIONES/EMPLEADO

**CUADRO N° III-30**  
**RELACION SUELDOS Y SALARIOS/EMPLEADOS**

	MERIDA 1998			NACIONAL 1996		
	SYS	EMPLEADOS	SYS/EMP (MILES DE BS)	SYS	EMPLEADOS	SYS/EMP (MILES DE BS)
Total	214,78	2978	0,07	47.518,15	46.7519	0,10
Gran Industria	85,63	927	0,09	31.579,18	25.6921	0,12
Mediana Industria	43,14	665	0,06	8.642,92	10.6884	0,08
Pequeña Industria	86,02	1.386	0,06	7.296,05	10.3714	0,07

Fuente: Cálculos propios

Se tiene, medido en términos reales, que la remuneración promedio para todos los sectores industriales del Estado Mérida es menor a la nacional, siendo los sueldos y salarios por persona ocupada menores a nivel de Estado que a nivel nacional.

## SECTOR TURISMO DEL ESTADO MERIDA

Una síntesis descriptiva de las características naturales como culturales y de producción del estado Mérida que favorecen el Turismo, la evolución de la demanda y demás rasgos que identifican las ventajas comparativas y competitivas de este sector, es una difícil tarea. No obstante, a los fines de este informe se presenta una estrecha reseña del Turismo de Mérida.



## ASPECTOS GENERALES

Mérida, junto a Nueva Esparta, son los Estados con mayor actividad turística en Venezuela. Las bellezas de montaña, clima, variedades naturales, etc., ofrecen un esplendoroso escenario propicio para el turismo y la recreación.

En ese escenario, singular y grandioso por sí mismo, se encuentran pintorescos poblados con las características tipológicas andinas y el sistema teleférico más alto y largo del mundo. Estos atributos, junto con otros atractivos naturales y culturales, sitúan al Estado Mérida como uno de los destinos turísticos de montaña más importante del país y del Caribe.

Además, dispone de varias formas de acceso. Por vía terrestre, se llega, desde Táchira y Trujillo, por la troncal 1, la carretera Panamericana, o por la troncal 7, la carretera Trasandina, desde Barinas y Trujillo. Por vía aérea, se accede por el aeropuerto Alberto Carnevali, de la ciudad de Mérida, o por el aeropuerto internacional Juan Pablo Pérez Alfonzo, de El Vigía.

Los principales beneficios generados por la actividad turística se centran fundamentalmente en los aspectos económicos relacionados con la obtención de ingresos y con la creación de empleo. Aparte de estos beneficios económicos, están algunos efectos culturales que generan múltiples interrelaciones entre la población visitante y la población receptora.

**CUADRO Nº.III-31**  
**INGRESOS GENERADOS POR LA ACTIVIDAD TURISTICA EN EL ESTADO MERIDA.**  
**1993-1998**

AÑO	TOTAL DE INGRESOS GENERADOS (BS.)	INGRESOS GENERADOS EN LAS TEMPORADAS ALTAS (BS.)	%
1993	3.432.858.374	ND	ND
1994	5.688.369.809	ND	ND
1995	13.564.479.997	ND	ND
1996	18.197.405.797	9.835.817.860	54,05
1997	90.954.273.881	50.567.804.145	55,60
1998	116.784.443.706	77.501.302.568	66,36

Fuente : CORMETUR. Memoria y Cuenta año 1996/1997/1998.

En el cuadro anterior se aprecia claramente el enorme salto de los ingresos totales a partir del año 1997, al crecer 4,99 veces con respecto a los ingresos obtenidos en 1996. Este aumento puede atribuirse a muchas razones, entre las cuales podemos mencionar a la reactivación parcial del Sistema Teleférico de Mérida, a partir de septiembre de 1996; el establecimiento de vuelos más frecuentes a la ciudad de Mérida; la puesta en funcionamiento del eje vial Mérida - El Vigía; los bajos costos relativos de Mérida en relación con otros destinos turísticos nacionales; el crecimiento del flujo anual de turistas; los aumentos de los días de permanencia por estadía y del gasto promedio por estadía del turista, y una relativa mejor infraestructura de servicios disponibles en el Estado, aparte de la consolidación del destino turístico Mérida por sus magníficos atractivos naturales y culturales.





En 1998 se disponía de 11.454 plazas/camas en hoteles y de 4.361 plazas/camas en posadas, que sumaban, en conjunto, 15.815 plazas/camas. De ese total había 8.781 plazas/camas en la ciudad de Mérida y 7.034 en el resto del Estado. Además, el alojamiento extrahotelero tenía una capacidad de 1.653 plazas/día, nueve campamentos vacacionales tenían una capacidad de alojamiento para 725 personas, y se contaba con una red muy extendida de servicios turísticos

### LA OFERTA TURISTICA

El Estado Mérida cuenta con numeroso atractivos naturales y culturales. Entre los atractivos naturales destacan:

- Cuatro parques nacionales (Sierra Nevada, Sierra La Culata, General Juan Pablo Rodríguez, y Tapo-Caporte) con una extensión de cerca de 500.000 has., entre los cuales destacan el Parque Nacional Sierra Nevada, en el cual se encuentran más de 70 picos con alturas superiores a los 4.000 m, sobresaliendo el Bolívar, el más alto de Venezuela, con especies animales en extinción, como el oso frontino (*Tremarctos ornatus*); el jaguar (*Panthera onca*); el cóndor de los Andes (*Vultur gryphus*) el ave voladora más grande del mundo; el águila de copete (*Oraetus isidori*) y el águila real (*Geranoectus melanoleucus*), y especies singulares de flora como el frailejón (*Espeletia* sp.), que domina el ambiente paramero, con sus 45 variedades, usado por los pobladores andinos en más de 101 formas (Perrotlet, 1994; CVF, 1996; Rutven, s.f.; CORMETUR).
- Playas bordeando las salobres aguas del lago de Maracaibo, en el área de Palmarito, con una variada fauna, especialmente de insectos de las ciénagas y ambientes pantanosos de orillas del lago, y la visión del relámpago del Catatumbo.
- La Laguna de Urao, de Lagunillas, monumento natural, conocida por la leyenda indígena y sus aguas cargadas de sesquicarbonato sódico, de las cuales se obtiene cloruro de sodio, bicarbonato de sodio y carbonato sódico.
- Aguas termales en diversos sitios como el Cerro El Pueblo (cerca de Tabay), Chama (vía San Jacinto), Aguas Calientes (Ejido), Quebrada La Sucia (Las González), el río Las González (cerca de Mesa Bolívar), aguas del río Torondoy y de Santa Elena de Arenales.
- El sector La Azulita y cuenca del río Macho-Capaz, hábitat natural del oso frontino y rico en variedades de bellas mariposas.

Entre los atractivos culturales se pueden mencionar:

- El sistema teleférico de Mérida, el más alto (4.765 m) y largo (12,5 Km.) del mundo.



- Poblados de diversa apología andina en sus distintas rutas: en la vía del páramo y cuenca alta del río Chama; en la vía del río Santo Domingo, en la vía del río; en la vía de los pueblos del norte; en la vía de los Pueblos del Sur; en la vía de la Chorrera y el Río Capaz; en la vía del río Mocotíes, así como poblados de transición hacia las tierras bajas, en la vía xerófila del Chama medio y en la vía de la tierra llana, Sur del Lago.
- La ciudad de Mérida (fundada en 1558) y las áreas adyacentes, con sus casas históricas, casas de hacienda, museos; iglesias de interés; parques, etc.
- Las festividades folclóricas y religiosas:
  - La Paradura del Niño. En todo el Estado, del 01 de enero al 2 de febrero.
  - La Danza de los Chimbanguales de San Benito. En Palmarito del 28 de diciembre al 5 de enero.
  - Los Giros de San Benito, en Timotes, del 29 de diciembre al 14 de enero
  - El Niño de la Cuchilla, en Zea, el 01 de enero.
  - La Fiesta de los Reyes, en Ejido, el 6 de enero.
  - Los Vasallos de la Candelaria, en la Parroquia, el 2 de febrero.
  - La fiesta de San Isidro Labrador, en todo el Estado, el 15 de mayo, especialmente en Lagunillas, con los Indios de San Isidro de Lagunillas.
  - La Pasión Viviente, en La Parroquia, Tabay, Timotes y Ejido, en Semana Santa.
  - La Quema de Judas, en todo el Estado.
  - Las Locainas de Santa Rita, en Pueblo Nuevo del Sur, entre el 21 y el 22 de mayo.
  - Fiesta de Nuestra Señora de La Regla, en Tovar, el 8 de septiembre.
- Las ferias del Estado, entre las cuales destacan la Feria del Sol de la ciudad de Mérida, en febrero y la Feria de Tovar, en septiembre.
- Los parques temáticos, entre los cuales sobresalen Los Aleros, la Venezuela de Antier y el Sueño de mis Abuelos.
- La artesanía regional. Mérida es un estado con múltiples manifestaciones artesanales. En los pueblos andinos del Nordeste (Tabay, La Mucuy, Cacute, Mucurubá, Mucuchíes, San Rafael, Apartaderos, Chachopo y Timotes), las especialidades son los tejidos en lana cruda, las tallas en madera y anime, la fabricación de muebles de madera rústicos y algo de orfebrería. En los Pueblos del Sur se trabajan las tallas en madera y piedra y los tejidos en lana y las fibras de juncos. En El Valle, La Azulita, Ejido, Aguas Calientes, Los Guaimaros y Mesa del Tanque, se trabaja la cerámica. En Mérida, El Valle y La Azulita se desarrolla la orfebrería.



- La gastronomía regional. Por doquier en el Estado se encuentran manifestaciones gastronómicas singulares: los panes dulces, los dulces brillantados, los embutidos, los quesos blandos y de pasta dura y madurados, la trucha ahumada, los embutidos, el vino de mora, etc.
- La bicentennial Universidad de Los Andes, con sus edificaciones y sus manifestaciones culturales y deportivas.
- Los eventos culturales, como la Bienal de Literatura, la Feria del Libro Universitario, el Encuentro Internacional de Cantorías Infantiles, el Encuentro Latinoamericano de Música Típica, etc.
- Los eventos deportivos, como la Vuelta Ciclista a Tovar, los encuentros de fútbol profesional, etc.
- Otros atractivos, como el parque de la India Carú, en Lagunillas, la capilla de El Tisure y su réplica en San Rafael de Mucuchíes.
- Actividades ligadas al turismo de aventura, como el velerismo, el kayak de travesía, el vuelo en ícaro y parapente, y actividades al aire libre como la pesca de la trucha (entre el 15 de marzo y el 30 de septiembre), el senderismo y la contemplación de la naturaleza.
- Pintorescos mercados campesinos, como el Soto Rosa o el Mercado Principal, en la ciudad de Mérida.

## **INFRAESTRUCTURA**

Para 1998, los principales aspectos que resumen la disponibilidades de alojamiento y demás actividades relacionadas con la actividad en el estado Mérida son:

- 138 hoteles, 4.028 habitaciones y 11.454 plazas/camas. La mayor concentración de hoteles se encuentra en el Municipio Libertador, con 70 hoteles, 2.372 habitaciones y 7.073 plazas/camas.
- 153 posadas, con 1.479 habitaciones y 4.361 plazas/camas.
- Una oferta registrada en la Corporación Merideña de Turismo (Cormetur) como alojamiento extrahotelero para 1.653 camas, compuesto por 114 casas y cabañas con capacidad para 958 personas y 113 apartamentos con capacidad para 695 personas.
- Nueve campamentos vacacionales, con capacidad para albergar a 725 personas, de los cuales cuatro son exclusivamente para niños y funcionan sólo en épocas de vacaciones escolares, mientras que los otros cinco operan durante todo el año ofreciendo servicio a niños y adultos.
- 429 restaurantes, sin incluir las cafeterías que venden comida rápida, ni los quioscos ambulantes.



- 12 empresas de Transporte Turístico Terrestre, así como 13 líneas de transporte intraurbano que comunican a la ciudad de Mérida con poblaciones turísticas del Estado.
- 19 líneas de transporte público y 23 líneas de taxi, así como varias empresas de alquiler de autos sin chofer.
- Operan 41 empresas de viajes y turismo, de las cuales 37,50% operan con modalidades combinadas, 31,25% exclusivamente como agencias de viajes, 25,00% como operadoras receptoras y 6,25% como mayoristas.
- El Estado cuenta con 107 guías, organizadas en empresas o actuando por cuenta propia.

### **OTROS ELEMENTOS**

En Mérida funcionan diversas (nueve) instituciones que forman recursos humanos para el sector turístico; asimismo, existen diversos organismos gubernamentales y privados, regionales y municipales, vinculados directamente con la actividad; encargados de la promoción, organización, financiamiento y asistencia en materia turística. Destaca CORMETUR, cuya misión está orientada a la planificación, evaluación, fomento y apoyo financiero de la actividad turística en todo el Estado Mérida.

Entre las organizaciones privadas vinculadas al turismo, se encuentran:

- La Cámara de Turismo del Estado Mérida.
- La Asociación de Hoteles y Restaurantes (ASOHORES).
- La Asociación de Hoteles, restaurantes y Posadas (ASOHOTREP).
- La Asociación Nacional de Hoteles de Venezuela (ANAHOVEN), Capítulo Mérida.
- La Asociación Nacional de Agencias de Viajes y Turismo (ANAVIT), Capítulo Mérida.

Al Estado han ingresado, en los últimos cuatro años, un promedio de un millón noventa y cinco mil turistas. El mayor atractivo lo constituye el Teleférico y son las temporadas de Carnaval, Semana Santa y las vacaciones escolares de agosto y navidad, las de mayor auge. Mérida es visitado por turistas extranjeros (más del 15% en el período 1995 – 1998), pero la cifra tuvo un importante descenso en 1998. El gasto medio diario por turista, para 1998, fue de 19.022 bolívares y una permanencia promedio de 5,7 días.

Nadie discute sobre las capacidades y potencialidades que representan para el Estado Mérida las actividades turísticas para su desarrollo económico.



## LA CIENCIA Y LA TECNOLOGIA EN EL ESTADO MERIDA

El desarrollo económico, es, en buena parte, un proceso de aprendizaje a partir de lo que hacen otros. Sus verbos son copiar, asimilar, transformar, adaptar conocimientos y tecnologías. Amerita un esfuerzo sostenido que haga a la gente capaz y hábil para ese proceso de aprendizaje. Presupone crear capacidades científicas y tecnológicas “endógenas”, fruto de un propósito nacional que se materializa en estrategias, políticas e inversiones con tal propósito.

Aceptado el planteamiento anterior, el conocimiento y la información son piedras fundamentales del desempeño de los países. Todos los ciudadanos tienen derecho al conocimiento. Y nada les ofrece más libertad que el saber y el saber hacer. Surge, así, un desiderátum: la *Sociedad del Conocimiento*. La misma está en condiciones de crear, asimilar, copiar, difundir y usar conocimientos y tecnología. Implica una transformación de valores, normas, modos y hábitos de dirigentes y dirigidos, que afecta profundamente todo el sistema de conducción y gerencia tanto pública como privada.

En tales circunstancias, los retos que enfrentan los responsables del bien común son formidables en función de opciones éticas colectivas. ¿Cómo hacer para que la ciencia y la tecnología sean instrumentos al servicio de un mundo más humano y de mayor bienestar? ¿Cómo democratizar el acceso al conocimiento y a su divulgación? ¿Cómo responder con los aportes de la ciencia y la tecnología a las necesidades de amplios sectores de la sociedad, que plantean una “*demanda no solvente*”? (Avalos G.) Las preguntas anteriores y sus respuestas son cada vez más urgentes ante el impacto ambivalente de la revolución tecnológica en la sociedad como un todo y, en particular, en su desempeño económico. Como ha sido bien expresado, el gran problema es la lentitud de los gobiernos para aliviar los peligros que se avecinan (Black, George).

A continuación se señalan algunos rasgos de la revolución tecnológica ilustrativos de los acelerados procesos de cambios que se están viviendo y que tendrán todo su impacto en el próximo milenio.

### LA ECONOMIA DIGITAL

La revolución en la tecnología de la información ha dado lugar al ciberespacio, mundo donde los ordenadores permiten la interacción sin presencia física. Una de sus consecuencias es la “economía digital”, con sus reglas y comportamientos propios. El proceso económico es muy móvil y versátil.

Se estima en veinte millones el número de hispanohablantes y lusoparlantes conectados a Internet. La cifra se elevará a 100 millones para el 2003. La inversión publicitaria en este medio se proyecta en US ~\$700 millones. 29% de



los internautas actuales ya compran algo por la red. El 80% la utiliza para apoyar sus decisiones de compra (StarMedia, el Universal, 18-03-99).

En Venezuela hay, en la actualidad, unos 60.000 usuarios, 29% ya han realizado compra en línea y 68% planean hacerlo en un plazo no mayor de un año. El grupo etario predominante, 39%, está entre 25 y 34 años. El 79% ingresa a la red desde la casa. 67%, lo hace desde la oficina. El promedio de horas en línea: 7,3 horas semanales. El 92% envía correos, 70% participa de charlas en red, 55% conoce gente nueva, 18% crea páginas web personales. El 69% recibe apoyo educativo, 65% busca información sobre productos o servicios, 65% realiza investigaciones, 64% lee noticias (Starmedia.com, El Universal, 06-04-99). (PC, News & Reports).

### **LA INTERCONEXION O GLOBALIZACION**

Los actos que se realizan tienen los más variados efectos en los ámbitos más disímiles. En consecuencia, no se resuelve ninguna cosa sin atender, al mismo tiempo, muchas otras que ocurren en otras partes. Surge así una responsabilidad universal.

### **LA PROFUNDIZACION DE LAS INEQUIDADES**

La velocidad del cambio presagia mayores asimetrías, con una mayor brecha entre ricos y pobres. Si bien es verdad que no puede subestimarse la capacidad y flexibilidad de las personas para adaptarse a los cambios y sacar provecho de las nuevas tecnologías, sin embargo, sólo una pequeña proporción de la sociedad puede aprender a manejarlos. La competencia social por ser parte de esa pequeña proporción se acentuará, lo que intensificará la angustia social.

Los pobres pueden quedar cada vez más excluidos. Tal exclusión tienen su origen en los impactos laborales, desempleo, y su bajo poder de atracción para los oferentes, dado su interés en servir a los mejores consumidores.

### **LA APARICION DE UNA NUEVA CLASE DOMINANTE**

Está en gestación una comunidad de “clubes virtuales de los inteligentes”, muy ricos, que dependerán de las mejores comunicaciones y transmisión de textos para llevar a cabo sus negocios. Computadoras y software muy avanzados trabajarán para ellos con diligencia, hurgando en Internet en busca de bienes y servicios de lujo.

### **LA FORMACION ACELERADA DE ESPACIOS VIRTUALES**

A nivel nacional y mundial, surgen grupos de personas cuyas fronteras las delimitan la red virtual, acorde con sus intereses comunes. La ubicuidad se hace realidad. Se visualizan “islas de prosperidad tecnológica”, “países dentro de los países”, “comunidades virtuales interpaíses”, en función de aquellos que están “conectados” y aquellos “desconectados” a la nueva tecnología.



## **EL LIDERATO DE LAS ACTIVIDADES PRODUCTIVAS DE USO INTENSIVO DE TECNOLOGIA**

Las ramas productivas que son “intensivas en el uso de la tecnologías”, son las de más rápido crecimiento y rendimiento.

## **LA DESMATERIALIZACION DE LOS PROCESOS PRODUCTIVOS**

Los procesos productivos dependen más de la gente, el conocimiento y la información que de la naturaleza. Las evidencias de los 29 países que concentran el 80% de la riqueza mundial son esclarecedoras en cuanto a los responsables de su bienestar: 17% es atribuido al capital natural: materias primas; 16% al capital productivo: maquinaria y equipo; 67% al *capital intelectual: educación, investigación científica y tecnológica, sistemas de información*

## **LOS CAMBIOS EN LOS MODELOS DE GESTION DE LAS ORGANIZACIONES**

Las empresas están envueltas en cambios en su modelos organizacionales. Los mismos apuntan hacia el control descentralizado, la delegación del poder de decisión, los equipos interdisciplinarios, la cooperación e interacción entre funciones, la cooperación con clientes, proveedores y aún los competidores, el flujo de información multidireccional, la exigencia por el aprendizaje continuo y la capacitación permanente, que exige de un personal altamente calificado. La palabra clave es flexibilidad para la respuesta rápidas a los retos que plantea el entorno externo.

Indudablemente, la velocidad de los cambios hace vulnerables a las organizaciones. Sin embargo, es de esperar que aquellas conectadas a redes de información provistas de un amplio abanico de bandas podrían estudiar la información que les llegue por la red y cambiar su perfil con rapidez. Estas operaciones serán las estrellas de los negocios en los próximos veinte años.

## **CONCEPTOS BASICOS**

La conceptualización de la C&T es clave en cualquier análisis del tema. En efecto, su definición tiene consecuencias en el diagnóstico, medición y evaluación del grado de desarrollo alcanzado, en las estrategias que se formulen, en las políticas que se dicten para su orientación, en su regulación y, finalmente, en su organización e institucionalización, conforme a valores, normas, leyes y rutinas administrativas.

## **LA CONCEPCION ANTROPOLOGICA**

Desde un punto de vista antropológico, “la Ciencia y la Tecnología es el modo propio y característico del hombre de entrar en relación con su entorno natural y resolver sus problemas de existencia física y espiritual. Ellas son para el hombre, lo que el instinto es para el animal. Sin ellas no puede sobrevivir”. (Armand, Jorge).





En tanto la ciencia busca el porqué de las cosas, su explicación mediante conceptos o ideas, y teorías, la tecnología la utiliza con fines prácticos, las nociones derivadas de esas explicaciones, mediante artefactos o aparatos y gestos técnicos o rituales.

En otras palabras, la ciencia, va donde el espíritu sopla y la tecnología, va donde el país lo requiere (Roche, M.)

### **LA C&T COMO SECTOR**

El conocimiento ocurre en un espacio de carácter académico, casi sinónimo de universitario, que alberga laboratorios y científicos; se rige y legitima a partir de sus propias normas y reglas. El resto de la sociedad demanda y usa el producto de ese trabajo.

### **C&T COMO SOCIEDAD DEL CONOCIMIENTO UBICUO**

La sociedad, institucionalmente dispuesta, se organiza para generar, acopiar, difundir y usar informaciones, conocimientos, tecnologías, mediante procesos que ocurren en todas partes, y tienen que ver cada vez más con más actividades.

Este es un enfoque de mayor alcance que el del sector. Los actores no son sólo los científicos de oficio. Son múltiples, y están abocados a procesos de creación, intercambio y uso de conocimientos e informaciones. Por otra parte, los recursos y capacidades que hacen posible la innovación, tienen su origen en diversas fuentes (Avalos G., Ignacio).

Dada la información disponible al momento, en el presente diagnóstico priva el concepto de Ciencia y Tecnología como sector.

### **PROBLEMATICA**

Los siguientes son los problemas que afectan el desarrollo de la C&T nacional y local

- 1.- Un sistema de valores con sesgos anticientíficos y anticomerciales.
- 2.- Un modelo económico rentista, poco propenso a aceptar los retos de la competencia comercial, que es la gran motivadora de la innovación tecnológica.
- 3.- **Una base de sustentación educativa débil.** En este aspecto, la pregunta es si la estructura educativa, muy en particular la de la educación superior, se corresponde con las exigencias de la sociedad actual y futura. Los analistas de las universidades y su actividad científica emiten calificativos duros como ausencia de políticas, presencia de políticas internas contradictorias con el desarrollo de la investigación, insuficiencia de recursos, sistema de libre iniciativa no muy coherente y difícil. Más adelante se considera este aspecto en el caso de la ULA,



4.- La dimensión institucional. Los países avanzados cuentan con un sistema institucional en el cual las organizaciones que tienen que ver con la materia tienen sus roles definidos. La investigación básica está a cargo de las instituciones de educación superior y sus centros de investigación. La investigación aplicada, el desarrollo de nuevas de nuevas tecnologías y la innovación en productos y procesos la realizan los centros de investigación de las empresas. A nivel nacional y regional, tal esquema es aún embrionario, sin desconocer islas de excelencia. La solución es, dejar que las exigencias y retos del desarrollo vayan gestando un sistema organizativo para afrontar los retos de la investigación básica, la aplicada y la innovación tecnológica o bien promover un agente externo que catalice los procesos y los acelere, con un apoyo decidido a las organizaciones que andan en el camino correcto.

5.- No funcionamiento del "Triángulo de Sábato". El triángulo está formado por el Gobierno, la Comunidad Científica, y el Sector Productor. Es limitado el conocimiento del "comportamiento tecnológico" del sector productivo, sus instrumentos y mecanismos, los aspectos microeconómicos que condicionan la estrategia tecnológica de las unidades productivas.

6.- La falta de una teoría de la innovación local, a pesar de no existir una teoría al respecto, se pueden asentar las siguientes proposiciones

- ◆ La actividad tecnológica tiene una relativa independencia de la actividad científica.
- ◆ La actividad innovadora se refiere tanto a las "innovaciones mayores" como a las "innovaciones menores".
- ◆ La tecnología foránea
  - La importación masiva de tecnología foránea: es un hecho ineludible dentro de las circunstancias del desarrollo nacional.
  - Existen relaciones de complementariedad entre la importación y los esfuerzos tecnológicos locales.
  - La capacidad tecnológica local se constituye en buena medida, aunque no exclusivamente, sobre la base de la adquisición y el uso de la tecnología importada.
- ◆ La actividad inventiva, tipo aprendizaje doméstico, absorbe gran parte del flujo creativo doméstico y puede permitir:
  - Adquirir las tecnologías en mejores condiciones
  - Absorberlas, adaptarlas, transferirlas
  - Estructurar paulatinamente una "capacidad tecnológica propia" que pueda encarar el reto de la "innovaciones mayores". Ello exige tomar medidas que permiten incursionar en líneas de desarrollo tecnológico "originales y de vanguardia", en función de las ventajas comparativas propias.



- No necesariamente asegura, a nivel de la sociedad como un todo, el mantenimiento de la brecha con el mundo desarrollado, incluso puede aumentar. Con todo, ello no impide que a nivel microeconómico, puedan existir firmas que se acerquen a la frontera tecnológica y al nivel de eficiencia del mercado internacional.
- ◆ El trabajo de innovación se da mayoritariamente en el seno mismo del aparato productivo (Avalos y Antonorsi).

Con estas ideas en mente, a continuación se considera el caso de Mérida, en particular su desarrollo científico.

## **MERIDA Y SUS INDICADORES DE DESARROLLO CIENTIFICO**

La caracterización que se hace a continuación de la C&T del Estado Mérida exige hacer las siguientes puntualizaciones.

7. El análisis se hace de acuerdo al enfoque, previamente indicado, la C&T como "sector ". Dada la información soporte, el aspecto primordial es el nivel alcanzado en producción científica acorde con los artículos publicados.
8. El ámbito geográfico se circunscribe al Area Metropolitana de Mérida. Es la sede de la ULA y forma parte de la Zona Libre Cultural, Científica y Tecnológica. En poco espacio de la geografía nacional se concentra un conglomerado académico y científico de muy alta preparación, con la particularidad de que su destino pareciera estar visceralmente ligado al de la institución madre.
9. Las reflexiones que se exponen, más que abundar en cifras, que desde luego son importantes, giran en torno a la tesis que tal concentración de capital humano provoca, bien sea en términos del desarrollo nacional, bien sea en términos del desarrollo local. (Arvelo R., A., La Universidad Autista) Dados los hechos que se aprecian y las interrogantes que plantean, el planteamiento que se sustenta es, sin duda, una base sólida para profundizar en el tema.

## **PERFIL DE VENEZUELA**

Este perfil se sustenta en los siguientes indicadores del grado de desarrollo alcanzado en ciencia y tecnología.

### **Investigadores por 1.000 habitantes**

Para ser desarrollado es necesario un investigador activo por cada 1000 habitantes.



Venezuela tiene sólo un investigador activo por cada 10.000 habitantes. A duras penas tiene 2.000 en vez de los 20.000 requeridos de acuerdo a este estándar.

### Publicaciones Científicas

- ◆ Publicaciones científicas de alto impacto mundial por cada 1.000.000 de habitantes

Las publicaciones científicas por el millón de habitantes es una medida del compromiso social de una nación con su desarrollo científico-tecnológico (Boletín MERCYT, No.1-1995, Fundacite, Mérida, 1995, pp.5-6).

Un análisis de Fundacite, para el lapso 1980-1994, de la producción científica venezolana en el contexto mundial y latinoamericano le permite llegar a la siguientes conclusión:

*“Venezuela muestra un comportamiento que puede considerarse estacionario. Al inicio de la década de los 80, la producción científica venezolana, medida en número de publicaciones en revistas internacionales por millón de habitantes, superaba significativamente la promedio de Latinoamérica. Sin embargo, decreció continua y paulatinamente hasta igualar, en 1986, a la latinoamericana, situación que ha continuado desde entonces. Latinoamérica presenta un comportamiento estacionario desde entonces”(Fundacite, op. cit., p. 6, Cuadro III-34)*



Es de destacar la posición sobresaliente de Israel y el ascenso de España.

**CUADRO N° III-32**  
**NUMERO DE PUBLICACIONES /1.000.000, LATINOAMERICA,**  
**VENEZUELA, EE.UU, INGLATERRA, ESPAÑA.**

PAÍS/AÑO	1980	1986	1994
Latinoamérica	22,0	24,6	26,2
VENEZUELA	40,1	27,5	28,1
EE.UU.	955,5	1.010,0	1.040,7
Inglaterra	722,5	845,3	948,7
Israel	1.516,7	1.531,4	1.418,7
España	79,4	157,4	334,6

Fuente: Fundacite, Bol. MERCYT, No. 1, 1995, Tablas II.3 y II.6, p. 29 y 32)

◆ Número y tipo de publicaciones con crédito para Venezuela

El análisis de Fundacite para el período 80-94, toma en cuenta solo las publicaciones registradas en el Science Citation Index, SCI-ISI. En el período antes señalado, la producción científica total alcanzó 7251 publicaciones, y la de artículos 5418, 75% del total. La conclusión es la siguiente:

*“Aunque el número anual de publicaciones en revistas internacionales no ha sufrido aumentos importantes, el porcentaje de artículos ha incrementado continuamente, signo considerado muy positivo por cuanto revela una calidad mayor”(Fundacite, op. cit., p. 12).*

◆ Presupuesto dedicado a C&T:

La recomendación es de 7%. En el caso venezolano es un 1.8.

Vistas así las cosas, es fácil caer en el pesimismo, dadas las enormes sumas requeridas para acceder a las densidades de los indicadores de la investigación científica y tecnológica, propias de los países avanzados. Para lograr tener un investigador por cada 1.000 habitantes, deben invertirse 1300 millones de dólares durante 20 a 30 años. ¿De dónde sacar los recursos?

## PERFIL DE MERIDA

El Area Metropolitana de Mérida, sede la ZOLCYT, puede ser considerado como “*un pequeño país virtual*”. En efecto, los cuatro distritos componentes de la ZOLCYT, un 50% de los habitantes del Estado, cumplen con los requerimientos y recomendaciones para un desarrollo sostenible basado en una intensa utilización del conocimiento y la creatividad intelectual.

Diversas circunstancias han contribuido a alcanzar tal situación de privilegio. Primero, la existencia de instituciones de educación superior, en particular la ULA, que ha permitido la concentración de un cuerpo académico de alto nivel, en un espacio pequeño y de baja población. Segundo, la ULA ha hecho



suyo el propósito de fortalecer la investigación científica tanto en sus dependencias como en otras instituciones vinculadas. De particular relevancia ha sido la creación de la Facultad de Ciencias en 1970.

“La ULA es ahora la tercera institución venezolana más importante en su producción científica y la segunda universidad del país en cuanto a número de publicaciones en revistas referidas por el SCI-ISI” (Fundacite, op. cit., p.16).

Tercero, la incorporación de la Gobernación, desde 1990, a la promoción de la C&T, una de cuyas manifestaciones más importantes es la aprobación, en 1991, de la Ley de Protección, Coordinación y Fortalecimiento de la C&T en el Estado, que otorga el 1% del situado constitucional al fomento tecnológico. Cuarto, la creación de Fundacite y el apoyo del Conicit.

### **Investigadores por 1.000 habitantes**

La Zona Libre posee una densidad de investigadores que está por encima del uno por mil recomendado por la Unesco.

### **Publicaciones científicas de alto impacto mundial por cada 1.000.000 de habitantes**

A nivel nacional, Mérida es líder en este indicador. En el lapso 1980-1994, mantiene tal liderazgo, ampliándose la diferencia con respecto al promedio nacional (Ver cuadro N° III-33).

**CUADRO N° III-33**  
**PRODUCCION CIENTIFICA ANUAL NORMALIZADA POR MILLON DE HABITANTES DE LA REGION CAPITAL, DE MERIDA Y DEL RESTO DEL PAIS**

Región/Año	1980	1986	1994
Venezuela	33,73	27,44	27,60
Región Capital	101,66	89,91	104,13
MÉRIDA	93,61	119,80	159,46
Otros	6,79	6,34	6,43

Fuente: Fundacite, Boletín MERCYT, Vol. 1, 1995, Tabla VI.3, p. 53.

### **Presupuesto dedicado a C&T**

Más del 18% del presupuesto de la ULA se dedica a investigación y cultura. Sumados los aportes regionales y nacionales, nos encontramos con inversiones en el sector, próximas a las recomendaciones de la UNESCO (Arvelo R., Alberto).

### **IMPACTO DE TAL REALIDAD SOBRE EL DESARROLLO DEL ESTADO**

Es innegable que la alta concentración de intelecto en Mérida por ser sede de la ULA constituye un gran activo. Parecería lógico exigir de ese bien intangible, un rendimiento efectivo en término de un impacto “significativo” en el quehacer económico y la calidad de vida del Estado. La realidad no evoluciona, hasta ahora, de acuerdo a tal deseabilidad.

De acuerdo a la tesis que se comenta, el análisis discurre en dos planos.



## A nivel global: la Universidad Autista

Las siguientes conclusiones son duras, pero retadoras:

- ◆ “La acumulación de recursos humanos no parece tener ningún impacto sobre la economía y sobre la calidad del vida del Estado. No hay ninguna bonanza especial perceptible, generada por la densidad de recursos intelectuales creadores”.
- ◆ “La Universidad vive encerrada en sus muros, y alejada de la realidad que la circunda. No tiene respuestas afectivas y efectivas hacia su entorno. Se ha convertido en una persona colectiva *autista*” .
- ◆ “Las actividades Culturales, Científicas y Tecnológicas de la Universidad, salvo contadas excepciones, no están vinculadas orgánicamente con la vida social de Mérida, con su calidad de vida, con la productividad de sus sectores empresariales, ni con las estructuras ético-políticas de su sociedad civil”(Alberto Arvelo).

## A nivel de los mecanismos desvinculadores Universidad-Sociedad Civil

- ◆ Bloqueo Institucional Colectivo

La política de la Universidad para estimular la productividad cultural, científica y tecnológica se valora por la publicación de artículos en revistas internacionales establecidas y por la medición de su repercusión en base a citas en publicaciones indexadas. No tiene como objetivo la integración universidad -comunidad local o nacional.

La salida de prominentes investigadores, ante la carencia de mecanismos que permitan volcar la creatividad hacia los retos de la región y el país, es dedicar sus esfuerzos al desarrollo de tecnologías de punta, con respaldo externo, con prioridades fijadas por la comunidad científica internacional. Ocurre una desviación temática vista en términos de las exigencias nacionales y locales. Indudablemente que la globalización facilita esta alternativa, como se indicó en el punto I.2.

Existen dos opciones: pensar globalmente, actuar globalmente, o bien; pensar globalmente, actuar localmente. Presupone esta última opción que la primera lealtad es con la comunidad propia. En consecuencia, la ciencia y la tecnología hay que utilizarlas en función de tal fidelidad. Pareciera, sin embargo, que las demandas locales caen en la categoría de “demanda no solvente”. En todo caso, las opciones enunciadas son proposiciones de carácter no definitivo. No son absolutas. Son balances inestables entre costos y beneficios, de corto y largo plazo, individuales y colectivos.

Esta tendencia a aislarse de la realidad circundante, por ciento, es propia de las elites nacionales nuevas. Entre ellos y el ciudadano común surge un problema grave de comunicación, que adquiere especial gravedad cuando miembros de dicha elite llegan a posiciones de gobierno. Existe





un divorcio entre las voces de la racionalidad y el sentir del ciudadano corriente que se siente no interpretado y excluido (Piñango, Ramón).

### Bloqueo Individual

Existe un valor que dictamina que poner la universidad al servicio de las comunidades económicas y sociales, en especial del aparato productivo, es comercializarla. Esta apreciación, de persistir, tienen consecuencias bien negativas. En efecto, impediría satisfacer demandas solventes regionales. Tal pensar es la antípoda del enunciado que el conocimiento es negocio.

### ANALISIS FOLA A MODO DE CONCLUSION

- ◆ Mérida exhibe indicadores en C&T de alta densidad. Tiene recursos humanos muy bien formados. Posee buenas instalaciones. Ha dedicado sumas muy apreciables al sector. Ello es necesario pero no suficiente. El esfuerzo hecho tiene que vertebrarse con la comunidad local y nacional. Es necesario apuntar a la alternativa **pensar globalmente, actuar localmente**. Es perentorio estrategias y políticas que forjen actitudes mentales y creen incentivos y sistemas de evaluación proclives a la invención, en función de los retos nacionales y regionales.

Es pertinente traer a colación la siguiente cita esperanzadora:

*"La productividad científica de un país parece depender, en mayor grado, de la disposición de la sociedad para organizarse en busca de un objetivo común, en este caso de su organización para incorporarse al desarrollo, más que de los antecedentes culturales". (Fundacite). Ejemplo de ello es España.*

- ◆ ¿Cómo se beneficiaría el país, si se realizaran , durante un período suficientemente largo, las enormes inversiones necesarias para alcanzar los 20.000 investigadores activos que deberíamos tener? La respuesta es tajante. Si no se altera la mentalidad y las políticas de personas e instituciones que realizan la investigación, **no pasaría nada**. En estas circunstancias, la inversión en el sector no sería rentable, dada su escasa o nula contribución al crecimiento del producto interno bruto.

Esta conclusión puede calibrarse mejor si se toman en consideración las proposiciones siguientes. Primera: No se puede afirmar concluyentemente que la Ciencia es Madre de la Tecnología . Segunda, no hay una relación mecánica y directa entre C&T y crecimiento económico.

En definitiva, se tiene un activo intangible sumamente valioso. ¿Qué dilema plantearle a la comunidad científica para que responda a las exigencias de su entorno inmediato? ¿Cómo diseñar y poner por obra una política que organice a los sectores y actores involucrados en un propósito común?



## OTROS SECTORES

### SECTOR COMERCIO DEL ESTADO MERIDA

La actividad comercial, como actividad terciaria constituye una de las más dinámicas de la economía estatal. La importancia del Comercio estriba, fundamentalmente, en ser eje de uno de los tres principales campos de la economía: la distribución.

Secularmente, el aporte del comercio al Producto Interno Bruto merideño ha girado en torno al 14%, siendo el más importante después de los Servicios y la Agricultura. Esta participación es similar a la que generalmente corresponde a dicha actividad a nivel nacional, con excepción de los últimos años, en los cuales el aporte porcentual a nivel nacional ha disminuido afectado por la disminución del consumo, lo que ha hecho que la tasa de participación se sitúe alrededor del 12%.

La actividad comercial en Mérida da ocupación al 25% de la mano de obra. Este porcentaje es similar al correspondiente a nivel nacional, pero si se añade la ocupación en Restaurantes y Hoteles la participación del sector en la entidad sube a más del 30%, cifra bastante alta si se toma en cuenta que el Comercio en Mérida se ha visto afectado, como casi todas las actividades, por la etapa recesiva que vive la economía nacional, lo cual queda corroborado por las tasas de crecimiento del PIB comercial entre 1995 y 1997.

Con respecto a las zonas geográficas en que se ha dividido el Estado a fines del estudio, el Comercio representa siempre un porcentaje importante de la ocupación; no obstante, debido al tipo de actividad que se genera en la Zona Panamericana es en este ámbito geográfico donde mayor contribución hace a la ocupación con más del 32%. El porcentaje más bajo corresponde a los Pueblos del Sur del Estado con 17.5%.

Dentro de los renglones más importantes o que más desarrollo tienen en el comercio merideño destacan: Alimentos y bebidas, Servicios de reparación, Artículos de ferretería, Tiendas y quincallerías, Vehículos y afines y Farmacias y perfumerías los cuales generan la mayor parte del Valor de las Ventas y del Valor Agregado. El grueso del Valor Agregado fluye por vía de la Remuneración al trabajo y el Excedente de explotación, lo cual no difiere de la distribución de dicha variable a nivel nacional. Obviamente, la naturaleza de la actividad comercial conduce a que sean estos elementos los que conformen la mayor porción del Valor Agregado.

Sobre el desempeño de la actividad comercial y su aporte al Producto Interno Bruto de nuestra entidad repercute mucho la situación del salario real. En capítulos anteriores se ha dejado sentado que Mérida es una sociedad de ingresos bajos. Un elevado porcentaje de la población ocupada tiene ingresos por debajo de 200.000 bolívares. Esto, unido a una tasa de inflación que



siempre es mayor que el promedio nacional hace que la situación del ingreso real sea más aguda a nivel regional que nacional, lo cual, lógicamente, lleva a reducciones en el gasto privado o, al menos, orienta el gasto hacia lo estrictamente necesario. Estas consideraciones, desde luego, afectan al Comercio.

Esto es importante porque cuando se analiza esta actividad en Mérida los factores que mayormente influyen sobre la actividad comercial son: el ya citado, referente al poder adquisitivo; el tamaño de la población y, en tercer lugar, factores locacionales. En el caso específico del Estado que nos ocupa, los dos primeros son los principales.

Otros problemas más coyunturales afectan el comercio merideño. Tal es el caso de las altas tasas de interés que influyen sobre el financiamiento y repercuten disminuyendo la demanda; las regulaciones y controles, que obstaculizan el libre juego de la oferta y la demanda en una actividad para la cual esa libertad es esencial y, finalmente, un problema que ocurre mayormente en la capital del Estado: los disturbios estudiantiles.

Aunque es un elemento favorable al Comercio que afecta principalmente a la ciudad de Mérida, hay que incluir, de alguna forma, la importancia que sobre el gasto privado tiene el ingreso monetario que entra a la ciudad por vía de remesas a estudiantes y el gasto que directamente realiza la Universidad de los Andes. Se comprueba el efecto dinamizador de este gasto cuando se comparan las épocas normales de actividad con las vacaciones estudiantiles o cierres prolongados de la Universidad.

Finalmente, la actividad comercial del Estado debe recibir, en los próximos años, un gran impulso al comenzar a funcionar la Zona Libre Cultural, Científica y Tecnológica (ZLCCT), la cual debe estimular la producción y distribución de una serie de productos y servicios que le son afectos por ley.

## **SECTOR CONSTRUCCION DEL ESTADO MERIDA**

Desde el punto de vista del empleo la Construcción ha sido uno de los sectores más importantes con que han contado los gobiernos a la hora de reactivar la actividad económica. De hecho, muchas políticas para combatir el desempleo han comenzado por estimular la Construcción, mediante programas de viviendas o construcción de obras de infraestructura, las cuales utilizan un apreciable número de trabajadores, aliviando de esa forma los problemas de desocupación.

La relevancia de la Construcción se manifiesta a través de su estrecha relación con aspectos tanto económicos como sociales y ambientales de la comunidad. Es fuente de empleo e ingreso para una parte importante de la población de menores recursos y, además, refleja la caracterización estructural del crecimiento urbano espacial. Por otro lado, la Construcción genera plazas para la mano de obra poco calificada y es sector clave por sus



efectos multiplicadores sobre la ocupación: se estima que por cada empleo en Construcción se generan dos empleos indirectos.

El aporte relativo de la Construcción al PIB del Estado Mérida ha venido descendiendo en la última década hasta situarse en 1997 en 10,7%. Esto se debe a tasas de crecimiento negativas desde 1994 a 1997, cónsonas con un comportamiento similar a nivel nacional.

**CUADRO Nº III-34**  
**SECTOR CONSTRUCCION-TASAS DE CRECIMIENTO**  
**1992 - 1997 ( % )**

AÑOS	MERIDA	VENEZUELA
1992	7.3	34.5
1993	1.8	-5.5
1994	-1.8	-24.6
1995	-17.3	-7.5
1996	-3.3	-3.9
1997	-1.4	-

Fuente: ULA, IIES, Estimaciones.

El cuadro refleja que tanto a nivel del Estado como a nivel nacional, la Construcción vive una etapa recesiva. Esta actividad es sumamente sensible al comportamiento económico agregado. Existe una estrecha relación de la misma con respecto a variaciones de las magnitudes tanto reales como financieras; estas variaciones pueden producirse ya sea por medidas políticas o bien por causas coyunturales. Para 1996, último año para el cual puede hacerse una comparación relativa, el PIB de Mérida representaba un 2,6% del mismo agregado a nivel nacional. Este porcentaje ha descendido desde principios de la década cuando representaba casi el 4%.

La Construcción, tanto para el Estado como par la Nación en su conjunto, muestra una elevada dependencia del sector público, por lo que los recortes presupuestarios que han afectado obras oficiales y la falta de continuidad en los planes de inversión para grandes obras de infraestructura influyen negativamente en el comportamiento económico de dicha actividad.

Los problemas que inciden en la efectividad de este sector, tanto a escala nacional como regional, radican principalmente en cuestiones que tienen que ver con el funcionamiento macroeconómico del país, tales como la baja en el poder adquisitivo de la población, elevación de las tasas de interés y aspectos institucionales como por ejemplo, la ley de inquilinato que, en cierta forma limita u obstaculiza la inversión privada de tipo residencial para alquiler. Este último problema ha dado como resultado en algunas áreas del Estado Mérida que los propietarios de residencias o apartamentos para alquiler prefieran ofrecerlos para turistas por temporadas, con lo cual además de obtener mayores beneficios, se protegen contra problemas de tipo legal al tratar de recuperar sus propiedades. Esto, desde luego disminuye la disponibilidad de



viviendas o apartamentos en alquiler para la población, con lo que se agrava el déficit habitacional.

En cuanto al empleo, la actividad de la Construcción contribuye con el 6,3% de la ocupación estatal, siendo las zonas del Mocotíes y la del Páramo donde más alto aporte hace a la ocupación total con porcentajes de 7,1% y 7,3% respectivamente y la zona Panamericana donde menor peso tiene con sólo 4,8%. Las últimas cifras nacionales que nos permiten apreciar el aporte del empleo en Construcción al país, dejan ver una participación mayor que a nivel del Estado: 7,6% del empleo nacional corresponde a esta actividad, pero con tendencia a la baja desde 1992 cuando era de 9,2%.

Los efectos de la caída del aporte de la Construcción en los niveles de empleo van más allá de los obreros, técnicos y profesionales que laboran directamente en las obras. Las industrias de cabillas, bloques, cemento y otros insumos básicos sufren las consecuencias de la baja en la demanda y, consecuentemente, reducen su personal.

En lo referente a la participación de los sectores público y privado en la construcción estatal, la tendencia ha sido a una mayor incidencia del primero sobre el total del valor de la construcción. En los últimos años la realización de algunos proyectos residenciales de tipo social llevados a cabo por el Gobierno Regional, así como algunas obras de envergadura en el interior del Estado y algunas obras de otros entes públicos como la Universidad han reforzado la participación del sector público.

## **SECTOR PUBLICO EN LA ECONOMIA MERIDEÑA**

En el Estado Mérida realizan funciones importantes un grupo de instituciones que le dan soporte al desenvolvimiento de su economía a través de la administración de sus recursos financieros. El sector público ejerce una influencia determinante en ese desempeño, corroborado en el diagnóstico económico, en vista de que la mayoría de los recursos que se inyectan a la economía proviene de la administración central. No obstante, las principales instituciones que se analizan se refieren a la Gobernación Regional, las municipalidades y la ULA, dado su peso e importancia en la actividad económica.

## **LOS RECURSOS DE LA GOBERNACION DEL ESTADO**

Las organizaciones públicas denominadas gobernaciones se han hecho mucho más complejas en su gestión, en vista de las modificaciones experimentadas en su dinámica en el último lustro y a obedecer a un axioma clásico de las grandes corporaciones: a mayores demandas y presiones, nuevas instancias o unidades administrativas deben crearse para responder a las situaciones del entorno.



La descentralización del Estado venezolano, iniciada con la promulgación de la Ley Orgánica de Descentralización y Transferencia de Competencias (LODTC) en 1989, introdujo una variación sustantiva en el entorno general de las gobernaciones, alterando el status sociopolítico<sup>13</sup> que las rodeaba. La gobernación emeritense no ha sido ajena a este fenómeno.

A continuación se analizan los recursos que ha manejado y percibe la Gobernación regional en la actualidad, por considerarla una de las principales instituciones que realiza actividades de inversión en la economía merideña. Su principal fuente de financiamiento está conformada por los aportes del Ejecutivo Nacional, específicamente los provenientes del Situado Constitucional; otras fuentes son la transferencia de competencias concurrentes que se derivan de la firma de convenios dentro del proceso de descentralización; los aportes del Fondo Intergubernamental de Descentralización (FIDES); y los que se incluyen en los programas financiados por organismos multilaterales.

La información disponible permite señalar que la Gobernación dispuso de un monto de recursos por el orden de 155.123 millones de bolívares, en términos nominales, durante el trienio 1996 – 1998; lo que significa más de cuatro veces los recursos manejados en el período 1993 – 1995, es decir 31.196, millones de bolívares.

El presupuesto de la gobernación ha experimentado crecimientos interanuales que oscilan entre un máximo de 23.9% en 1993, hasta en crecimiento negativo en 1998 de -3.9%, con respecto a 1997, esto se debió a los recortes presupuestarios a que fue sometido el Situado Constitucional motivado a la baja en los ingresos petroleros.

El cuadro N° III-34 muestra la ejecución presupuestaria del Estado Mérida considerando las transferencias LODTC. Para el año 1997 el total ejecutado alcanzó la cantidad de Bs. 106.983.000,00, más del doble del presupuesto ejecutado en el año 1996; sin embargo, para el año 1998 observamos la disminución en Bs. 15.829.000 como efecto de la crisis.

Trasladando los recursos de la Gobernación a precios de 1984, se observa el fuerte deterioro del poder adquisitivo durante el periodo 1992 – 1998. En efecto, para este período el presupuesto del Estado Mérida crece a una tasa del -2.07%, y para el ultimo trienio 1996 – 1998 el deterioro aumenta más en términos reales, siendo la tasa de crecimiento interanual del -4.5%, cifra que explica el deterioro del ingreso real ante el crecimiento de los precios. En el cuadro N° III-35 se muestra el presupuesto de la Gobernación del Estado Mérida durante el periodo 1992-1999, tanto a precios corrientes como a precios del año 1984.

---

<sup>13</sup> Contreras, Hugo, Diagnostico Socio Económico de la ZLCCT, Cap IV, Pág. IV - 1

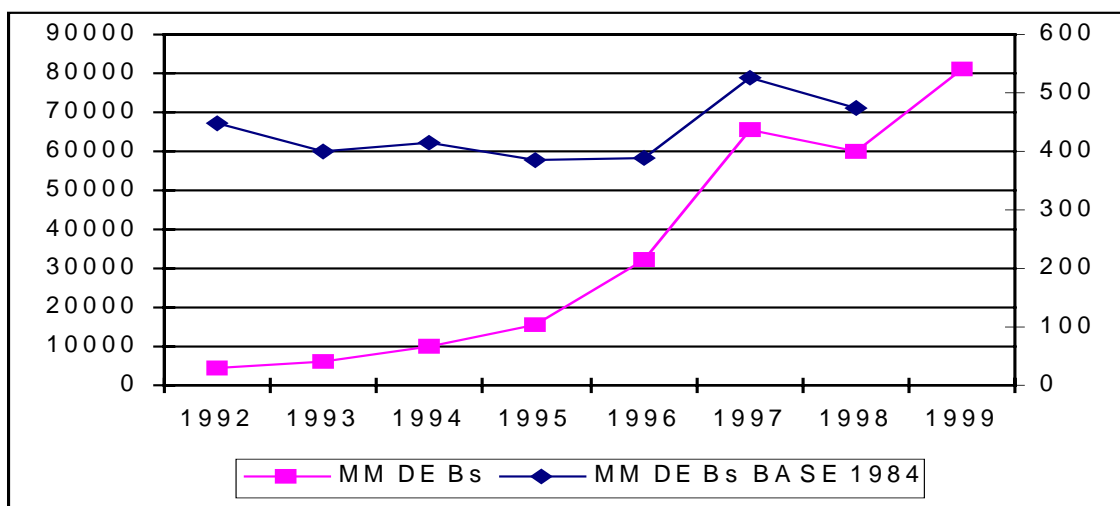


**CUADRO N°-III-35**  
**PRESUPUESTO DEL ESTADO MERIDA-SITUADO CONSTITUCIONAL**  
**(MILLONES DE BOLIVARES)**

AÑOS	MM DE Bs	MM DE Bs A PRECIOS DE 1984
1992	4716,0	449,4
1993	5846,0	399,7
1994	10066,0	415,4
1995	15284,0	386,0
1996	32440,0	388,0
1997	65569,0	525,3
1998	60114,0	473,9
1999	81374,0	-----

FUENTE: OCEPRE, 1999.  
Estadísticas de Ingresos y Gatos del Estado Mérida, 1994-1999

**GRAFICO N°-III-1**  
**PRESUPUESTO DEL ESTADO MERIDA**  
**SITUADO CONSTITUCIONAL**



FUENTE: Cuadro N° III-35

## LOS RECURSOS DE LA UNIVERSIDAD DE

### LOS ANDES:

La Universidad es un conglomerado integrado por diversos componentes los cuales se relacionan entre sí, creando nexos con la ciudad en que se desenvuelve y con la región a la que pertenece. La ULA, dependiente del financiamiento del Estado en un 90% aproximadamente, ha visto aumentados sus recursos financieros de una manera importante durante el último quinquenio, tal como se observa a continuación.

**CUADRO N°III-36**  
**PRESUPUESTO DE LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES**



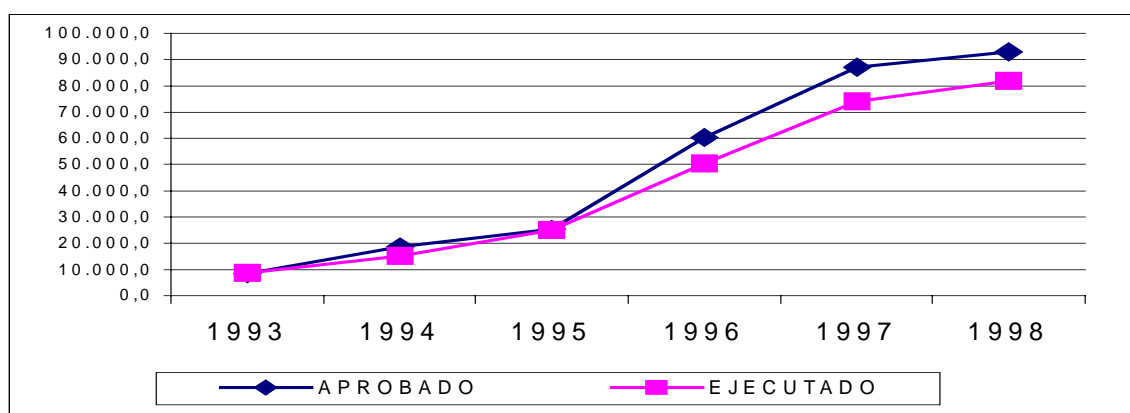


**(MILLONES DE BOLIVARES)**

AÑOS	APROBADO	EJECUTADO
1993	8.506,8	8.795,7
1994	18.752,5	15.172,9
1995	25.223,4	25.161,2
1996	60.351,2	50.409,9
1997	87.135,6	74.063,4
1998	93.086,7	82.054,9

FUENTE: Información directa

**GRAFICO N° III-2**  
**PRESUPUESTO DE LA UNIVERSIDAD DE LOS ANDES**  
**SITUADO CONSTITUCIONAL**



FUENTE: Información directa

Durante el período 1993 - 1998 el presupuesto ejecutado crece a una tasa media interanual del 77.88%, mientras que en el trienio 1996 - 1998 el crecimiento disminuye a 27.88%, estos recursos, en su mayor parte son inyectadas a la economía del Estado Mérida. Para el año 1998 los recursos aprobados por el Gobierno Central se incrementan en un 6,8%, mientras que lo ejecutado fue de Bs. 82.054.903, que representa un incremento con respecto al año 1997 del 10.79%.

Esta cantidad de recursos inyectadas a la economía merideña a través de la ULA, pone de manifiesto la importancia de la institución en el Estado como generadora de empleo y su importancia relativa dentro del Producto Interno Bruto del Estado. A continuación se muestra el Sector Público a la formación del PIB estatal.

**CUADRO N° III-37**  
**CONTRIBUCION DEL SECTOR PUBLICO EN LA FORMACION DEL**  
**PIB EN EL ESTADO MERIDA.**

Años	Aporte en % al PIB
1994	24,0%
1995	23,8%



---

1996*	24,8%
1997*	24,1%

---

Fuente: OCEI, BCV, IIES, Grupo Redes IIES / ULA

\* Cifras Provisional

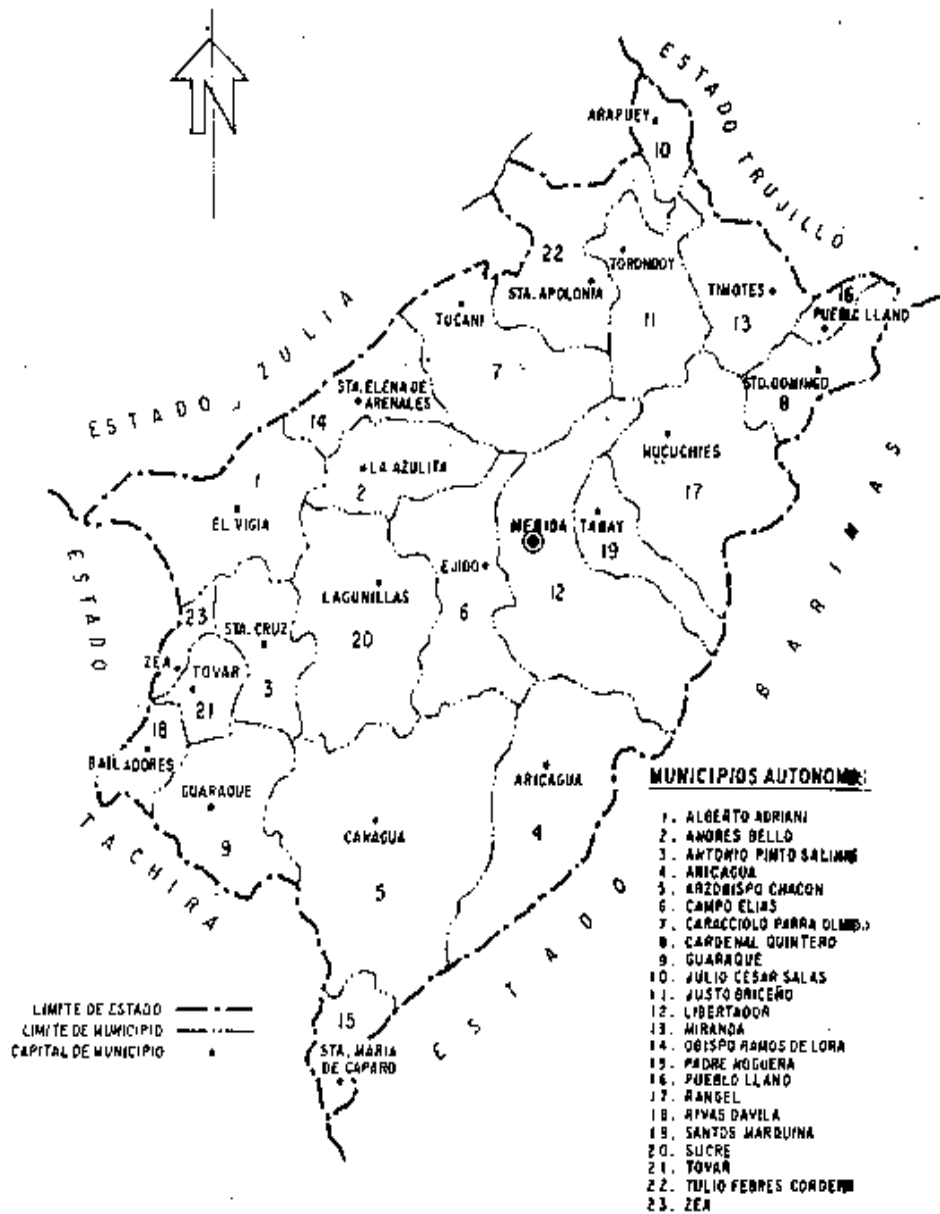
De lo señalado anteriormente se desprende que:

El desempeño de la actividad pública en el Estado Mérida permite estimar el manejo de recursos financieros por el orden comprendido entre los 180 y 220 millardos, en valores corrientes, durante el año 1998. De ese total de recursos que fluye en la economía merideña - considerando las filtraciones- aproximadamente entre el 92 y el 95% se canaliza a través de dos instituciones básicas: la Universidad de los Andes y la Gobernación del Estado, demostrándose así, el peso del sector servicios a través de educación, y demás servicios gubernamentales en la formación del Producto Interno Bruto. El porcentaje restante corresponde a los otros organismos públicos que hacen vida en el Estado, pero su peso relativo es de menor significación.

#### **DIVISION POLITICO TERRITORIAL**

A nivel político administrativo el Estado Mérida está dividido territorialmente en 23 municipios autónomos, 67 parroquias. La ciudad de Mérida es la capital del Estado y a su vez constituye la capital del municipio autónomo Libertador. (ver mapa III-1)

#### **MAPA N°III-1**



Dada la geografía del Estado, es posible establecer una clasificación de estos municipios de acuerdo a un criterio de homogeneidad físico - espacial en cinco grandes áreas geográficas, criterio adoptado por la Asamblea Legislativa en el año de 1994 para la creación de nuevos municipios, y utilizado por el Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales de la Universidad de los Andes, en una encuesta socioeconómica levantada en febrero de 1999.



**CUADRO N° III-38**  
**UBICACION DE LOS MUNICIPIOS DEL ESTADO MERIDA POR AREAS**

AREA	MUNICIPIO	CAPITAL
Panamericana	Alberto Adriani	El Vigía
	Andrés Bello	La Azulita
	Obispo Ramos de Lora	Sta. Elena de Arenales
	Caracciolo Parra y Olmedo	Tucaní
	Tulio Febres Cordero	Sta. Apolonia
	Julio César Salas	Arapuey
	Justo Briceño	Torondoy
Mocoties	Antonio Pinto Salinas	Sta. Cruz de Mora
	Tovar	Tovar
	Rivas Dávila	Bailadores
	Zea	Zea
Metropolitana	Libertador	Mérida
	Sucre	Lagunillas
	Campo Elías	Ejido
	Santo Marquina	Tabay
Páramo	Rangel	Mucuchies
	Cardenal Quintero	Sto. Domingo
	Pueblo Llano	Pueblo Llano
	Miranda	Timotes
Pueblos del Sur	Arzobispo Chacón	Canaguá
	Guaraque	Guaraque
	Aricagua	Aricagua
	Padre Noguera	Sta. María de Caparo

Los municipios que integran el área de la Panamericana, son los que se conocen como los municipios del Sur de Lago de Maracaibo, constituyen un gran potencial agrícola - pecuario, y agroindustrial. Su economía está fundamentada principalmente en estas dos actividades, siendo el Municipio Alberto Adriani el que más destaca en el desarrollo de las actividades mencionadas. La población de Nueva Bolivia le sigue en orden de importancia por ser asiento de importantes industrias: lácteas, de madera y metal mecánica.

Es importante señalar también, que a lo largo del eje de la Panamericana, existe una gran cantidad de centros poblados que realizan una importante actividad comercial, destacan entre otros la población de Tucaní, Santa Elena de Arenales y La Azulita.

El área del Mocoties está conformada por los Municipios Tovar, Pinto Salinas, Rivas Dávila, Zea, y se caracterizan por su gran producción agrícola.

El Municipio Tovar es asiento de un importante centro de educación universitaria privada. Así mismo, destaca su gran desarrollo cultural que mantiene, actividades culturales tanto a nivel nacional como internacional, como por ejemplo el festival del violín.

En producción agrícola, sobresale el Municipio Rivas Dávila, por su gran volumen de producción, actividad que en casi toda la totalidad es



exportada; alcanzó el pasado año un valor bruto su producción de Bs 20 millardos<sup>14</sup>. La industria existente en su mayoría es artesanal.

En el área Metropolitana, la actividad económica se desenvuelve en la rama de los servicios. La ciudad de Mérida, capital del Municipio Libertador, es asiento de la Gobernación del Estado, Universidad de Los Andes, Hospital Universitario y de un conjunto de Instituciones públicas y privadas que influyen notoriamente sobre la rama del sector servicios. Los restantes municipios que conforman el área metropolitana, dada su cercanía con la capital, han experimentado un acelerado crecimiento poblacional, constituyéndose en ciudades receptoras de la población que trabaja en la ciudad de Mérida.

Los Municipios que definen el área del Páramo, se caracterizan por ser esencialmente agrícolas, su economía se desarrolla en la explotación de esta actividad. Los Municipios, Rangel, Pueblo Llano y Cardenal Quintero, son grandes productores a nivel nacional de papas, en cambio el Municipio Miranda cuya capital es Timotes, posee una agricultura diversificada, así mismo, sus productores se encuentran organizados en cooperativas, lo que les ha permitido obtener mayores ganancias al comercializar su producción. Son grandes proveedores de hortalizas a escala nacional.

El área de los Pueblos del Sur está integrada por los municipios más aislados del Estado, con pésimas vías de comunicación, situación que se agrava en épocas de lluvias, aislando más a estos municipios.

Esta porción geográfica del Estado Mérida es poseedora de una gran riqueza en recursos naturales; su población, con gran espíritu de trabajo y emprendedora, está sometida a condiciones de aislamiento y la carencia de los más elementales servicios públicos lo cual genera apatía para desempeño de funciones productivas. Su población desde temprana edad se dedica a tareas del campo. Funge como el gran centro de esta área la población de Canaguá, capital del Municipio Arzobispo Chacón.

## **LOS PRESUPUESTOS MUNICIPALES.**

El Municipio es considerado como la circunscripción administrativa básica, en que se divide oficialmente el territorio nacional. También se entiende como un territorio libre que se gobierna por sus propias leyes y cuyos vecinos pueden obtener derechos y privilegios.

La organización municipal compite con la Gobernación en dos aspectos: la de ejercer funciones de gobierno sobre un mismo territorio y por el peso y la preponderancia histórica de la institución. Pero el complejo proceso de expansión y crecimiento sobre el territorio (especialmente el paso de una sociedad rural o una sociedad urbana, como la venezolana) fue marcando

---

<sup>14</sup> Información suministrada por ASPRUANDES



diferencias claras de competencias entre ambas organizaciones, al tiempo que fueron perdiendo poder ante la concentración del Gobierno Nacional.

La reciente aprobación de la Ley que crea el Fondo Intergubernamental para la Descentralización (FIDES)<sup>15</sup> permite nuevas formas de negociación entre el poder central y los grupos locales a partir de las relaciones inéditas en la historia socio-política venezolana. Ambas organizaciones, Gobernaciones y Alcaldías, representan las instancias activas que pugnan por ejercer competencias en sus respectivos territorios, como en efecto está sucediendo con el FIDES.

Se puede afirmar que en la actualidad el Municipio venezolano está de vuelta por lo siguiente: se procura o se intenta darle fuerza, se estructura como una potencia local al verse afirmado y sostenido con la nueva normativa. Las últimas disposiciones legales dan constancia de ello.<sup>16</sup>

En el vecino, el habitante anónimo, está creciendo un sentir renaciente, el de la participación. De esta forma, irrumpe en el binomio ciudadano - sociedad, cuya meta es generar fórmulas asociativas que le permitan lograr lo más elemental: educación, salud, vivienda, progreso y bienestar familiar.

El actual Municipio venezolano se caracteriza, grosso modo, por lo siguiente:

- ◆ Recepción de poderes que otrora estaban en manos del Estado.
- ◆ El Municipio vuelve por los fueros.
- ◆ Hay un renacer político - sociológico a escala nacional.
- ◆ El ciudadano se encuentra más compenetrado con su ente local, receptor primario de las necesidades locales.
- ◆ Los vecinos constituyen la médula del enlace asociativo con las sociedades intermedias.

### ORIGEN DE LOS RECURSOS DE LOS MUNICIPIOS MERIDEÑOS

Los recursos son las fuentes más importantes para desarrollar cualquier política en beneficio de un colectivo nacional, regional, estatal y/o local. Este término comprende los recursos monetarios de los entes y órganos del Sector Público, en virtud de sus facultades para captarlos, bien del dominio público o por realizar actividades del dominio privado. Igualmente, incluye aquellos originados en las transacciones financieras que no se traducen directamente en recursos monetarios.

---

<sup>15</sup> El FIDES es un organismo Intergubernamental creado para apoyar administrativa, técnica y financieramente el proceso de Descentralización, a través de la canalización adecuada de los recursos provenientes del Impuesto al Consumo Suntuario y Ventas al Mayor (15 a 20% de lo recaudado anualmente por este tributo se asignará al FIDES trimestralmente)

<sup>16</sup> Contreras Hugo



Un país recibe recursos que se clasifican de dos formas: ordinarios y extraordinarios. Lo mismo sucede con los que perciben los estados y los municipios. Y aunque existen diferencias importantes entre los municipios en lo que se refiere a su "estructura de Ingresos", las fuentes fundamentales se pueden resumir en tres vías:

10. El Situado Municipal, transferencia incondicional de recursos desde el Gobierno Central hacia los estados y luego hacia los municipios.
11. El impuesto inmobiliario urbano, conocido como el Derecho de Frente. Este es considerado en la literatura de las Finanzas Públicas como el impuesto local por excelencia, por ser la principal fuente de ingresos de las instituciones locales. La recaudación del mismo es demasiado baja en el país.
12. La Patente de Industria y Comercio. Algunos municipios han adelantado importantes iniciativas para captar mayores recursos vía impuestos, principalmente a través de la patente. No obstante, muchos se han hecho cada vez más dependientes del Situado. Tal es el caso del breve análisis que se realiza a continuación. Se ha escogido para el análisis el municipio más representativo de cada área.

#### **RECURSOS DEL MUNICIPIO LIBERTADOR:**

La captación de recursos por el Municipio Libertador en el trienio 1996 - 1998 se caracteriza porque, en promedio, dicho municipio capta el 47% (Ver cuadro N° III-43) de sus ingresos del Gobierno Central. Para 1996 por concepto de impuestos captó el 33.2% y en los siguientes años este porcentaje disminuyó, lo mismo sucede con las tasas. Este comportamiento del Municipio Libertador, es el modelo que presenta la mayoría de los municipios venezolanos, es decir, donde la política fiscal hace disminuir los impuestos.



**CUADRO N° III-39**  
**MUNICIPIO LIBERTADOR PRESUPUESTO DE RECURSOS**  
**(MILES DE BOLIVARES Y PORCENTAJES)**

Conceptos	1996	%	1997	%	1998	%
i.- Ingresos ordinarios						
Por Aportes:						
Situado Municipal	795.351	43.8	1.637.280	51.3	2.425.285	45.8
Otros Aportes					151.406	2.9
Propios:						
Imp. Indirectos	603.000	33.2	793.211	24.9	1.300.000	24.5
Ing. Por Tasas	294.000	16.2	469.760	14.7	659.500	12.5
Vta. De Bienes y Serv.						
Ing. De la Propiedad	4.647	0.3	7.000	0.3	10.000	0.1
Diversos	117.036	6.5	282.200	8.8	750.500	14.2
ii.- Ing. Extraordinarios						
Aportes Especiales						
Vta. De Bienes						
Otros						
Total	1.814.034	100.0	3.189.415	100.0	5.296.691.	100.0

FUENTE: OCEPRE, 1999

Siendo el Municipio Libertador uno de los más importantes dentro de la red de municipios que conforman al Estado Mérida, el hecho de que los gobiernos locales tengan plena "autonomía" para administrar los impuestos, y frente a la necesidad creciente de recursos para financiar los servicios que demanda la población, su Alcaldía debería hacer un esfuerzo especial para mejorar la recaudación de los impuestos locales. De esta forma seguiría el ejemplo de otras en el país al no estar sujeta exclusivamente al Situado.

### LOS RECURSOS DEL MUNICIPIO ALBERTO ADRIANI

Durante el trienio 1996 - 1998 el Municipio Alberto Adriani manejó recursos provenientes en un 69.3% del Situado Municipal (Cuadro N° III-40). Se observa una participación creciente de los Impuestos Indirectos, en detrimento de los ingresos obtenidos por tasas. Ello significa que a la mayoría de la población se pecha de una manera indirecta.

**CUADRO N° III-40.**  
**MUNICIPIO ALBERTO ADRIANI PRESUPUESTO DE RECURSOS**  
**(MILES DE BOLIVARES. Y PORCENTAJES)**

Conceptos	1996	%	1997	%	1998	%
i.- Ingresos ordinarios						
Por Aportes:						
Situado Municipal	211.997	54.9	805.861	68.3	1.190.011	69.7
Otros Aportes						
Propios:						
Imp. Indirectos	59.400	15.4	283.650	24.9	419.970	26.1
Ing. Por Tasas	38.030	9.9	58.700	4.9	43.400	2.5
Vta. De Bienes y Serv.	30	7.8	140		600	
Ing. De la Propiedad	13.500	3.5	6.000	0.51	9.000	0.5
Diversos						
ii.- Ing. Extraordinarios						
Aportes Especiales						
Vta. De Bienes	5.000	1.3	16.000	1.4	10.000	0.6
Otros	2.000	0.5			11.000	0.6
Total				100.0		100.0

FUENTE: OCEPRE, 1999





### LOS RECURSOS DEL MUNICIPIO TOVAR:

Los recursos obtenidos por el Municipio Tovar durante el trienio 1996 - 1998, en un 79.1%, en promedio, provinieron del Situado Municipal (Cuadro N° III-41), observándose también, en el Municipio una tendencia favorable en cuanto a la recaudación de impuestos indirectos y por concepto de tasas.

Debe agregarse que a este Municipio le ingresaron en 1998 recursos monetarios, según la Ordenanza de Presupuestos de ese año, por Bs. 372.121 por concepto de Aportes Especiales (FIDES). Para ese año el presupuesto Municipal fue de Bs. 1.062.203.900,00, según la información consultada, ingresos que representan el 35% del total del presupuesto ejecutado en 1998.

**CUADRO N° III-41.**  
**MUNICIPIO TOVAR PRESUPUESTO DE RECURSOS**  
**(MILES DE BOLIVARES. Y PORCENTAJES)**

Conceptos	1996	%	1997	%	1998	%
I.- Ingresos ordinarios						
Por Aportes:						
Situado Municipal	208.010	86.2	428.203	91.4	634.292	59.7
Otros Aportes						
Propios:						
Imp. Indirectos	23.750	9.8	25.489	5.4	35.112	3.3
Ing. Por Tasas	5.810	2.4	9.200	2.0	13.800	1.3
Vta. De Bienes y Serv.						
Ing. De la Propiedad			4.960	1.1	6.280	0.6
Diversos	350	0.2	400	0.1	600	0.1
II.- Ing. Extraordinarios						
Aportes Especiales	3.500	1.4			372.121	35.0
Vta. De Bienes						
Otros						
Total	241.420	100.0	468.251	100.0	1.062.204	100.0

FUENTE: OCEPRE, 1999

### LOS RECURSOS DE LOS MUNICIPIOS MIRANDA Y ARZOBISPO CHACON:

Durante el periodo analizado 1996-1998 el Municipio Miranda obtuvo por concepto de ingresos ordinarios generado por el Situado Municipal el 92.6% y el Municipio Arzobispo Chacón el 82.8%, como promedio (Cuadros N°. III-42, III-43).

El Municipio Arzobispo Chacón ve disminuido su Situado en el año 1998, pero fue compensado con Aportes Especiales que representaron el 49.5% del presupuesto ejecutado ese año. Ambos Municipios presentan una estructura muy parecida en cuanto a la captación de los ingresos ordinarios. Los ingresos por impuestos indirectos son insignificantes, igualmente por conceptos de tasas.

Debe tenerse presente que estos Municipios presentan la característica de ser municipios agrícolas, por lo tanto se ven muy limitados en la captación de ingresos ordinarios propios.



En relación a los restantes municipios, el análisis es similar, y se confirma la alta dependencia del Situado Municipal. Este análisis permite puntualizar lo siguiente:

1. Si bien es cierto que las leyes otorgan a los Municipios alternativas para obtener recursos diferentes del Situado Municipal, el cual se ha convertido en la principal fuente de financiamiento de los Municipios emeritenses, no es menos cierto que estos organismos no disponen del equipo humano especializado, ni de un sujeto tributario suficiente para crear estructuras tributarias que incrementen sus niveles de recaudación. Según informe del año 1996 de la OCEPRE, los Municipios con un desarrollo económico más acentuado, son por excelencia los mayores recaudadores de recursos generales por la acción de un Sistema Tributario coherente y adecuado a las necesidades de su infraestructura. Tales Alcaldías son las pertenecientes al Distrito Federal, Miranda, Zulia, Anzoátegui, Bolívar, Carabobo y Nueva Esparta.
2. Los Gobiernos locales están en la obligación de ampliar y mejorar sus niveles de percepción de ingresos, con la finalidad de lograr una verdadera independencia financiera. Para ello es necesario, que las Alcaldías se dediquen a la actualización de las Ordenanzas que reglamenten la materia impositiva, en la realidad municipal logrando así, una gestión más eficiente.

**CUADRO N° III-42.**  
**MUNICIPIO MIRANDA PRESUPUESTO DE RECURSOS**  
**(MILES DE BOLIVARES. Y PORCENTAJES)**

Conceptos	1996	%	1997	%	1998	%
I.- Ingresos ordinarios						
Por Aportes:						
Situado Municipal	135.497	93.9	327.367	96.6	484.924	87.4
Otros Aportes						
Propios:						
Imp. Indirectos	3.737	2.6	6.116	1.8	7.048	1.3
Ing. Por Tasas	2.118	1.5	2.656	0.8	3.551	1.0
Vta. De Bienes y Serv.	45		130	0.04	2.590	0.5
Ing. De la Propiedad	500	0.3	2.320	0.7		
Diversos	2.500	1.7	200	0.06	3.350	0.6
II.- Ing. Extraordinarios						
Aportes Especiales						
Vta. De Bienes						
Otros					53.207	9.2
Total	144.297	100.0	338.789	100.0	554.670	100.0

FUENTE: OCEPRE, 1999



**CUADRO N° III-43.**  
**MUNICIPIO ARZOBISPO CHACON PRESUPUESTO DE RECURSOS**  
**(MILES DE BOLIVARES. Y PORCENTAJES)**

Conceptos	1996	%	1997	%	1998	%
I.- Ingresos ordinarios						
Por Aportes:						
Situado Municipal	125.545	99.4	303.328	99.3	449.317	49.8
Otros Aportes						
Propios:						
Imp. Indirectos	672	0.5	1.090	0.4	4.215	0.5
Ing. Por Tasas	128	0.1	95		410	
Vta. De Bienes y Serv.						
Ing. De la Propiedad					2.000	0.2
Diversos			1.000	0.3		
II.- Ing. Extraordinarios						
Aportes Especiales					446.622	49.5
Vta. De Bienes						
Otros						
Total	126.345	100.0	305.513	100.0	902.565	100.0

FUENTE: OCEPRE, 1999

### DISTRIBUCION DEL PRESUPUESTO DE RECURSOS:

La asignación de recursos se considera uno de los aspectos fundamentales en cualquier país, región o comunidad, ya que permite mediar y alcanzar resultados. A continuación, se indica la distribución en términos porcentuales, de los egresos por partidas realizadas por algunos Municipios del Estado Mérida, siguiendo el criterio anterior.

Durante el periodo 1996-1998, el Municipio Libertador dedica dos terceras partes de los egresos a sólo cuatro partidas: Gastos de Personal, Materiales y Suministros, Servicios no Personales y Transferencias, esta última experimenta un ligero crecimiento a partir de 1997, en detrimento de las partidas Materiales, y Suministros y Servicios no Personales. Para el mismo periodo dedica en promedio el 31.3% a la adquisición de Maquinarias y Equipos, y Activos Reales (Cuadro N° III-44), igual situación se observa con la misma partida para los Municipios Alberto Adriani, Arzobispo Chacón y Tovar .

Los Municipios Alberto Adriani y Tovar presentan la erogación más elevada en la partida de Transferencias, partida dedicada a favorecer a los sectores más desposeídos de la comunidad. El Municipio Arzobispo Chacón presenta el año 1996 el gasto más bajo en la partida de Transferencia, 3.9%, así mismo se observa un incremento para los dos años siguientes. De los Municipios analizados, es el Arzobispo Chacón el que dedica el mayor gasto a la adquisición de activos reales, 42.3% para el periodo 1996 - 1998.

Para los cinco municipios analizados, la partida de Servicios no Personales (alquiler de inmuebles, servicios básicos, de transferencia y almacenaje, etc.), se ve disminuida, también lo hace la partida Servicios de la Deuda Pública y



Disminución de otros Pasivos, como lo indican los cuadros N°. III-44, III-45, III-46, III-47 y III-48

**CUADRO N° III-44**  
**MUNICIPIO LIBERTADOR DISTRIBUCION DE LOS EGRESOS POR PARTIDAS**  
**(EN PORCENTAJES)**

Denominación	1996	1997	1998
Gastos de Personal	27.4	27.4	33.0
Materiales y Suministros	4.2	3.7	1.7
Servicios No Personales	24.1	18.4	9.4
Activos Reales	31.3	30.0	32.5
Activos Financieros			
Serv. De la Deuda Pública y Disminución a Otros pasivos	1.8	4.7	2.5
Transferencias			
Rectificacs. Al Presupuesto	10.2	15.2	20.0
Total	1.0	0.6	0.9
	100.0	100.0	100.0

FUENTE: OCEPRE, 1999. Cálculos propios.

**CUADRO N° III-45**  
**MUNICIPIO ALBERTO ADRIANI DISTRIBUCION DE LOS EGRESOS POR PARTIDAS**  
**(EN PORCENTAJES)**

Denominación	1996	1997	1998
Gastos de Personal	36,6	34,8	39,5
Materiales y Suministros	5,2	4,0	4,7
Servicios No Personales	10,1	7,5	7,3
Activos Reales	30,8	35,8	32,3
Activos Financieros			
Serv. De la Deuda Pública y Disminución a Otros pasivos	1,11	0,7	0,8
Transferencias			
Rectificacs. Al Presupuesto	13,2	14,2	12,5
Total	2,9	3,0	2,8
	10,0	100,0	100,0

FUENTE: OCEPRE, 1999. Cálculos propios.

**CUADRO N° III-46**  
**MUNICIPIO TOVAR DISTRIBUCION DE LOS EGRESOS POR PARTIDAS**  
**(EN PORCENTAJES)**

Denominación	1996	1997	1998
Gastos de Personal	35.7		24.2
Materiales y Suministros	3.8		1.4
Servicios No Personales	6.6		1.8
Activos Reales	30.6		54.8
Activos Financieros			
Serv. De la Deuda Pública y Disminución a Otros pasivos	0.4		
Transferencias			
Rectificacs. Al Presupuesto	21.5		16.3
Total	1.4		1.5
			100.0

FUENTE: OCEPRE, 1999. Cálculos propios.

**CUADRO N° III-47**

Convenio ULA - PDVSA  
Grupo Región Estrategia y Desarrollo / Instituto de Investigaciones Económicas y Sociales



**MUNICIPIO MIRANDA DISTRIBUCION DE LOS EGRESOS POR PARTIDAS**  
**(EN PORCENTAJES)**

Denominación	1996	1997	1998
Gastos de Personal	38.5	29.1	40.5
Materiales y Suministros	9.5	10.5	6.5
Servicios No Personales	9.2	7.3	6.2
Activos Reales	33.1	33.6	26.2
Activos Financieros	0.9	9.5	6.1
Serv. De la Deuda Pública y Disminución a		0.9	0.2
Otros pasivos			
Transferencias	7.7	6.3	9.0
Rectificacs. Al Presupuesto	1.0	2.7	5.3
Total	100.0	100.0	100.0

FUENTE: OCEPRE, 1999. Cálculos propios.

**CUADRO N° III-48**  
**MUNICIPIO ARZOBISPO CHACON DISTRIBUCION DE LOS EGRESOS POR PARTIDAS**  
**(EN PORCENTAJES)**

Denominación	1996	1997	1998
Gastos de Personal	45.5	41.7	24.5
Materiales y Suministros	8.01	6.6	4.9
Servicios No Personales	2.9	12.0	2.0
Activos Reales	35.8	30.1	31.0
Activos Financieros			
Serv. De la Deuda Pública y Disminución a	1.2		
Otros pasivos			
Transferencias	3.9	8.0	7.0
Rectificacs. Al Presupuesto	2.7	1.5	0.6
Total	100.00	100.00	100.00

FUENTE: OCEPRE, 1999. Cálculos propios.

El breve análisis realizado a los cinco Municipios del Estado Mérida y visto desde la óptica de sus presupuestos, permite deducir los siguientes aspectos:

3. Con la nueva situación que se inicia en el país a partir de 1997 y con la puesta en práctica de las medidas contenidas en la Agenda Venezuela, el presupuesto de estas Entidades Municipales debe transformarse en un instrumento fundamental de política social y económica, que permita profundizar la aplicación de un nuevo enfoque en la utilización eficiente de sus recursos, con la finalidad de atender las demandas de las comunidades en forma óptima.
4. Aún estando de vuelta el Municipio, se debe señalar la importancia que representa para aquél, la búsqueda de fuentes alternas de financiamiento que permitan cumplir con las metas y objetivos programados, ante el problema que representa, y se hace manifiesto cubrir o satisfacer sus necesidades sólo a través de los ingresos provenientes del Situado Municipal.
5. De ahí la importancia que adquiere, relativamente, a partir de 1997, la Ley del FIDES, la revisión de los mecanismos y procedimientos para acceder al



Fondo para la Inversión Social (FONVIS), a los organismos multilaterales como el Banco Interamericano de Desarrollo, el Banco Mundial, la Corporación Andina de Fomento, etc.

Es importante tener presente que los municipios no son entidades territoriales aisladas de su entorno, prestadores de determinados servicios, si no que hay que considerarlos como factores dinamizadores del desarrollo político, social y económico de la comunidad adecuándolos coherentemente al proceso de descentralización.

La categorización de los municipios de acuerdo a sus fortalezas y limitaciones, nos permite orientarnos hacia la prestación de aquellos servicios que representen una necesidad estratégica para la comunidad, es decir, a la prestación de aquellos servicios que mejoren la calidad de la vida de los habitantes. Se hace imperioso que los municipios se aboquen a la prestación de aquellos servicios básicos para el desarrollo de su población.

La Ley Orgánica de Régimen Municipal (LORM ), y la misma Constitución de la República<sup>17</sup> le dan competencia al Municipio sobre muchas materias a las que debe atender, sin embargo, debe profundizar en aquellas materias que tengan mayor incidencia en el desarrollo socioeconómico de la comunidad.

La integración del Municipio al proceso de descentralización se logrará con un marco legal apropiado donde se delimite el campo de acción de los niveles jerárquicos que toman decisiones y fortaleciendo la capacidad gerencial del aparato administrativo. Sólo así podríamos encontrar desarrollar una verdadera gestión en función de las comunidades.

## **LA BANCA COMERCIAL**

La Banca Comercial es una de las principales instituciones oferentes de fondos en el Estado Mérida y en el país, especialmente los de corto plazo, -colocaciones – y en proporción más reducida los de largo plazo, inversiones. La Banca Comercial actúa como catalizador de los ahorros del sistema a través de los depósitos.

Para el año 1996 existían en el Estado 65 oficinas de la Banca Comercial en funcionamiento, lo cual representaba el 3.47% con respecto al total nacional. Para el año siguiente ese número de oficinas de la banca comercial baja a 47, situación que se explica por el cierre de oficinas debido a la crisis financiera posterior a 1994. Para 1998 el número de oficinas de la Banca Comercial en el estado se mantiene.

---

<sup>17</sup> En este sentido, el nuevo proyecto de Constitución que emergerá a la Constituyente debe considerar la competencia de los municipios y su financiamiento como problema prioritario



### EL COEFICIENTE COLOCACIONES A DEPOSITOS DE LA BANCA COMERCIAL

Para el año 1996 este coeficiente fue de 0,292, cifra inferior al mismo coeficiente a nivel nacional, que alcanzaba a 0,470. Esto puede ser indicativo de la baja actividad crediticia de la banca comercial en el estado, para ese año.

Para el año 1997, el coeficiente alcanzó a 0,472, mientras que a nivel nacional alcanzaba 0,603. En el año 1998 desciende el coeficiente a 0,332, observándose todavía por debajo del promedio nacional 0,565. Todo esto lo que hace es reforzar la idea de un nivel de colocación de los recursos captados muy por debajo del nivel nacional.

**CUADRO N° III-49**  
**BANCA COMERCIAL**  
**COLOCACIONES / DEPOSITOS**

Año / Area	Colocaciones / Depósitos		
	1996	1997	1998
Mérida	0,292	0,472	0,332
Venezuela	0,445	0,603	0,565

Fuente: Informes SUDEBAN, varios años.  
Cálculos propios

### EL COEFICIENTE INVERSIONES / DEPOSITOS DE LA BANCA COMERCIAL

Las fuentes de información consultadas, sólo presentaron cifras acerca de inversión en la banca comercial (a corto plazo) para el año 1996, presentando un coeficiente cuyo valor es de 0,058, mientras que a nivel nacional alcanzaba 0,499. Para el año analizado, sólo se invirtió en el Estado Mérida un 5,8%, aproximadamente de los Depósitos Totales, en cambio en Venezuela esa relación fue de un 49,9%. Por el bajo desarrollo económico que presenta el estado, es lógico esperar ese valor del coeficiente.

Las colocaciones e inversiones son el componente más importante de las operaciones activas que realizan los bancos. Son estas operaciones por medio de las cuales los bancos se constituyen en oferentes de fondos para la economía y de donde obtienen la mayor parte de sus ingresos. Lo señalado anteriormente, en cuanto a la falta de información con respecto a la inversión en el Estado, no permite analizar más exhaustivamente el comportamiento de esta relación y su respectiva comparación con el coeficiente a nivel nacional.

Al analizar la participación de las Colocaciones e Inversiones respectivamente sobre el total de ambas, se obtiene un coeficiente que permite medir las diferencias que existe entre el Estado y el nivel nacional, en cuanto al otorgamiento de créditos por la banca, a corto y largo plazo.



## COLOCACIONES DE LA BANCA COMERCIAL

Las colocaciones de la Banca Comercial para el año 1996, se situaron en Bs. 23.113.986.000, las mismas representaron el 29,2% del total de los depósitos captados, porcentaje inferior al promedio nacional que fue del 44,5%.

Para 1998, las colocaciones tanto en el Estado como a nivel nacional presentan contracciones 26,1% y 8,3% respectivamente, siendo la participación del total de las colocaciones del 33,2% a nivel del Estado y del 57,0% a nivel nacional

## INVERSIONES DE LA BANCA COMERCIAL

De acuerdo a la información consultada, la banca comercial en el Estado Mérida sólo presenta información para el año 1996. La inversión según esto, representó el 5,8% del total de las captaciones efectuadas por la banca comercial. Para ese mismo año, la inversión a corto plazo a nivel nacional con respecto al total de captaciones representó el 49,9%.

## ANALISIS DE LOS DEPOSITOS DE LA BANCA COMERCIAL

### Los Depósitos del Público de la Banca Comercial

Los Depósitos del Público son la fuente más importante de recursos de la Banca Comercial. Para el cierre del año 1996, el volumen de Depósitos del Público alcanzó la cantidad de Bs. 70.804.584.000. Al final del trienio 1996–1998 se situaron en Bs. 55.519.278.000, significando ello una disminución del 11,4%, la explicación de esta situación se encuentra en la contracción económica nacional, de la cual, el Estado Mérida no escapa. Esta misma situación se evidencia a nivel nacional, acentuada donde tal disminución alcanzó el 24% para el mismo periodo.

### Depósitos a la vista de la Banca Comercial

Este instrumento de captación por parte de la Banca Comercial permite medir la liquidez del sistema. Para el año 1996, el 26,6% del total de captación de los depósitos de personas naturales y jurídicas la constituía este renglón. Para 1997 este porcentaje aumentó a 32,0%, y en 1998 a 33,0%. Para el mismo periodo, el comportamiento de este instrumento a nivel nacional fue similar al presentado por el sistema del Estado Mérida.

### Depósitos de Ahorros de la Banca Comercial

Para el año 1996 la participación de los depósitos de ahorros de los depósitos totales del el Estado Mérida fue del 57,5%, proporción superior al promedio nacional que se ubicó en 35%. Para el año 1997, esa participación regional disminuyó a 47,0% y para 1998 a 33,0%. Igual situación, se presentó a nivel nacional, la participación de los depósitos de ahorros en los depósitos totales disminuyó durante el trienio 1996 – 1998.





Los intereses ganados por las cuentas de ahorro, en los bancos comerciales, son más bajos que los devengados en las Entidades de Ahorro y Préstamo, incidiendo esto negativamente en la demanda de este tipo de depósitos. También debe considerarse que para el periodo analizado, la crisis económica del país se ha profundizado incidiendo negativamente sobre todo en los pequeños ahorristas.

### **Depósitos a Plazo de la Banca Comercial**

Entre los diferentes tipos de Depósitos del Público – a la vista, de ahorro y a plazo -, son estos últimos los que presentaron un menor crecimiento en el Estado para el periodo 1996 – 1998. Estos instrumentos disminuyen en un 27,4% en el año 1997 con respecto al año 1996, igual comportamiento tuvo a nivel nacional. La captación disminuyó en un 28,2%. Para ese año la participación de los depósitos a plazo con respecto al total de las captaciones fue del 9,0%, para el Estado, mientras que a nivel nacional el comportamiento fue del 16,1%. Para el año 1998, los depósitos a plazo contribuyeron con el 17,0% a la formación total de las captaciones del público, inferior al porcentaje del país, el cual fue del 24,0%.

El incremento presentado en la captación de recursos bajo esta modalidad es posible que se deba a una mayor remuneración de la tasa de interés, de acuerdo a las plazos de colocación.

Una explicación a la menor participación porcentual de los depósitos a plazo estatales con respecto al total nacional, es la de que la denominación en bolívares de cada certificado de depósito ha ido subiendo. Como consecuencia de la escasez de recursos que afecta al estado en mayor cuantía que al país, la demanda de este instrumento se ha ido restringiendo a nivel regional.

### **OTROS INSTRUMENTOS DE CAPTACION DE LA BANCA COMERCIAL**

A raíz de la crisis financiera surgida en 1994, debido a la desaparición de algunos bancos comerciales de renombre, arrastrando consigo a instituciones especializadas en la captación de recursos, los grandes bancos emprenden una campaña agresiva para obtener las preferencias del público a través de modalidades distintas a las tradicionales de captación de recursos tales como las de disponibilidad inmediata, captación a la vista remunerada, etc. Para el periodo 1996 – 1998, la captación de recursos bajo estas modalidades en el Estado Mérida decrece a una tasa interanual del 10,0%, pasando de 1.687.367.000 de Bs en 1996 a 1.362.713.000 en 1998. Al comparar el comportamiento de estas nuevas modalidades de captación con el comportamiento a nivel nacional, vemos que para el país se produce un decrecimiento del 22,0% para el mismo periodo; sin embargo, la participación de estos tipos de captación con respecto al total de captaciones anduvo en promedio en un 5,1% en el Estado y en Venezuela fue más bajo, 2,5%.



Lo descrito anteriormente demuestra que el ingenio desarrollado por los grandes bancos creando nuevos instrumentos para captar recursos, no fue bien acogido por el público ahorrista.

### **DEPOSITOS OFICIALES**

Las captaciones oficiales en los Bancos Comerciales del Estado Mérida, se situaron para finales de 1996 en 8.337.949 Bs. representando esa cifra el 10,5% del total de las captaciones del sistema bancario estatal, participación similar, al comportamiento a nivel nacional.

Para 1998, a nivel del estado, la captación de depósitos oficiales decreció en un 33,0%. tal situación en el comportamiento de estas captaciones se da como consecuencia de los recortes presupuestarios a las gobernaciones y demás entes oficiales. En el año 1998 la captación de depósitos oficiales en el estado creció a una tasa del 19,7% con respecto al año 1997, su participación con respecto al total de captación fue del 11,2%, cifra igual al compararla con la participación de los depósitos oficiales a nivel nacional, 11,0%

### **LA BANCA UNIVERSAL**

También llamada Banca Múltiple, en Venezuela es de reciente creación aunque la Ley General de Bancos y otras Instituciones de Crédito la contemplan. Es a partir de 1996 cuando estas Instituciones Financieras, empiezan a operar a nivel Nacional.

Estas instituciones de crédito están facultadas para efectuar operaciones financieras típicas de la Banca Comercial, de Banca de Inversión y de Banca Hipotecaria.

En el año 1997 operaban en el Estado Mérida 21 oficinas de la Banca Universal lo cual representaba el 2,2% del total nacional.

### **EL COEFICIENTE COLOCACIONES A DEPOSITOS DE LA BANCA UNIVERSAL**

Para el año 1997, el coeficiente colocaciones a depósitos de la Banca Universal en el Estado Mérida, tuvo un valor de 0,299, muy por debajo del mismo coeficiente a nivel nacional, (0,699). Este valor tan bajo es indicativo de la poca actividad crediticia en el Estado.

Para 1998, el volumen de colocaciones crece en un 11,3% con respecto al año anterior, presentando un coeficiente de Colocaciones a Depósitos de 0,309, cifra inferior al promedio nacional, 0,702.

### **CUADRO Nº III-50**



### BANCA UNIVERSAL COLOCACIONES / DEPOSITOS

Area / Año	1997	1998
Mérida	0,299	0,309
Venezuela	0,699	0,702

Fuente: Informes de SUDEBAN, varios años  
Cálculos propios

#### ANALISIS DE LAS COLOCACIONES E INVERSIONES

Como se dijo anteriormente, estas actividades son las operaciones activas más importantes de la Banca. Al analizar la participación de las colocaciones e inversiones sobre el total de ambas, se obtiene unos coeficientes que miden las diferencias que existen en el Estado Mérida y a nivel nacional, en cuanto al otorgamiento de créditos por la Banca a corto y largo plazo.

El coeficiente que mide la intensidad de las colocaciones en el Estado para los años 1997 y 1998, presenta un valor de 0,99 y 0,99, el comportamiento que se observa a nivel nacional es 0,764 y 1,72 para los mismos años.

#### COLOCACIONES DE LA BANCA UNIVERSAL

La cartera de colocaciones de la Banca Universal para el Estado Mérida se sitúa para 1997 en Bs. 23.424.020.000 los cuales representan el 29,2% del total de los depósitos captados. A nivel, nacional las colocaciones se situaron en Bs. 3.430.314.028.000, los cuales representan el 69,9% del total de los depósitos captados.

Para 1998 a nivel estatal las colocaciones crecen a una tasa del 11,3% con respecto al año anterior. Para ese año, las colocaciones representan el 30,9% de los depósitos captados. Al comparar estas cifras con el comportamiento del país se observa que en el país el nivel de colocaciones se incrementó en un 28,5%. Las colocaciones significaron un 70,2% de las captaciones.

#### ANALISIS DE LOS DEPOSITOS DEL PUBLICO DE LA BANCA UNIVERSAL

Los depósitos del público captados por la Banca Universal para el Estado Mérida presentan un crecimiento del 10,3% entre 1997 y 1998, pasando de Bs. 68.068.738.000 a 75.098.992.000, este incremento se puede interpretar como una mayor confianza del público ahorrista hacia este tipo de captación por la Banca universal que empieza a expandirse en el país. Al analizar el comportamiento de los depósitos del público a nivel, nacional se observa que los mismos presentan una tendencia creciente, a una tasa del 27,8%, en el periodo superior del Estado Mérida.

#### DEPOSITOS A LA VISTA DE LA BANCA UNIVERSAL

Para el año 1998 las captaciones bajo esta modalidad se sitúan por debajo del total del año anterior; decrecen en 6,4%, significando el 33,5% del total de las



captaciones del público. A nivel, nacional este renglón presentó un crecimiento del 11,9%, superior al del Estado. Los depósitos a la vista participaron con un 44,4% del total de las captaciones del público.

**DEPOSITOS DE AHORROS DE LA BANCA UNIVERSAL**

Los depósitos de ahorros para el año 1997, contribuyeron a la captación del total de depósitos del público con un 52,8%; sin embargo, para 1998 esa participación bajó a 45,2%. La captación de ahorro por la Banca Universal para el Estado Mérida decreció a una tasa del 5,5%. A nivel nacional la captación de ahorro por parte de la Banca Universal presentó un incremento del 11,1% en 1998 con respecto al año 1997. La participación con respecto al total de captación del público para 1997 fue del 36,8% y en 1998 del 32,0%, ambas cifras inferiores a las presentadas por el estado.

**DEPOSITOS A PLAZOS DE LA BANCA UNIVERSAL**

El comportamiento de este instrumento de captación de recursos del público por la Banca Universal, presentó un crecimiento entre los años 1997 – 1998, del 168,7%, mientras que a nivel nacional fue del 162,3%, tendencias bastantes significativas. Es posible que el fortalecimiento de la Banca Universal haya creado mayor confianza en el público ahorrista, originando este crecimiento explosivo, así como la mayor concentración de actividades de la Banca Universal haya propiciado este crecimiento. La participación de los depósitos a plazos en la captación total del público, pasó del 8,22% en 1997 a 20,0% en 1998. A nivel nacional dicha participación fue del 9,0% en el 1997 y del 18,5% en 1998.

**OTROS INSTRUMENTOS DE CAPTACION DE LA BANCA UNIVERSAL.**

Para el año 1997 la captación de recursos en modalidades diferentes a las tradicionales, -a la vista, ahorros a plazos-, se situó en Bs. 380.937.000, contribuyendo con el total de captaciones del público con el 0,56%. Para el año 1998 esta participación se situó en 1,2%, sin embargo, se mantuvo siempre por debajo del promedio nacional para el periodo considerado; 3,5% y 5,1% respectivamente.

**DEPOSITOS OFICIALES DE LA BANCA UNIVERSAL.**

Los depósitos oficiales en la Banca Universal en el Estado Mérida se situaron en Bs. 10.227.121.000 en 1997, con una participación en el total de captaciones del 13,1%. Esta participación bajó para 1998 a 11,1%. A nivel nacional tuvo una participación en el total de captaciones del público de 3,5% y 4,7% para 1997 y 1998 respectivamente.

**CUADRO N°III-51**  
**COMPOSICION PORCENTUAL DE LOS DIFERENTES TIPOS DE DEPOSITOS**  
**PARA EL ESTADO MERIDA. BANCA COMERCIAL**

1996	1997	1998
------	------	------



Depósitos 89.5%	del	público	Depósitos 90.5%	del	público	Depósitos 89.2%	del	público
A	la	vista	A	la	vista	A	la	vista
26.6%			32.0%			33.2%		
De		ahorro	De		ahorro	De		ahorro
31.3%			47.07%			36.8%		
A		plazo	A		plazo	A		plazo
9.2%			9.0%			17.0%		
Otros		instru	Otros		instru	Otros		instru
2.2%			2.5%			2.2%		
Depósitos 10.5%		oficiales	Depósitos 9.5%		oficiales	Depósitos 10.8%		oficiales
Total			Total			Total		
100.0%			100.0%			100.0%		

Fuente: Cálculos propios

**CUADRO N° III-52**  
**COMPOSICION PORCENTUAL DE LOS DIFERENTES TIPOS DE DEPOSITOS**  
**PARA LA BANCA UNIVERSAL EN EL ESTADO MERIDA**

1996 *	1997	1998
Depósitos del público	88.0%	Depósitos del público 89.0%
A la vista	34.4%	A la vista 29.8%
De ahorro	45.09%	De ahorro 40.2%
A plazo	7.2%	A plazo 17.8%
Otros instru	0.5%	Otros instru 1.2%
Depósitos oficiales	12.0%	Depósitos oficiales 11.0%
Total	100.0%	Total 100.0%

Fuente: Cálculos propios.\* Sin información

## CONCLUSIONES

Los depósitos totales, de los Bancos Comerciales en el Estado Mérida han mostrado un marcado decrecimiento en los años analizados. Decrecimiento inferior al mostrado por la banca comercial a nivel nacional para el mismo periodo.

En relación a la Banca Universal se observa a nivel del Estado que los depósitos totales muestran un crecimiento para los años 1997 y 1998 inferior al presentado a nivel nacional.

A pesar de la situación descrita referida a la Banca Comercial, es notable, sin embargo, el peso cada vez menor de las operaciones activas en relación a las pasivas. La banca comercial que opera en el Estado ha disminuido la utilización de los fondos captados internamente, esto se debe a la depresión en que se encuentra el sistema económico que no ha permitido aumentar la demanda de fondos.

Igual consideración debe hacerse en relación a la banca universal, a pesar de que es de más reciente actuación.

Debe destacarse la escasa importancia de las inversiones en relación al total de operaciones activas de los bancos tanto comerciales como de la banca



universal. Las altas tasas de interés activas que han prevalecido en los tres últimos años, constituyen un freno a la demanda de fondos y esto, desde el punto de vista del crecimiento del Estado, es un factor de incidencia negativo

### **ENTIDADES DE AHORRO Y PRESTAMO**

En el Estado Mérida, hasta principios de 1997, sólo tenía asiento una institución de Ahorro y Préstamo: MERENAP, con 21 agencias, todas ellas repartidas en la geografía merideña. Luego, a mediados de 1997 se establece La Primera Entidad de Ahorro y Préstamo, y a finales del año 1998 empieza operaciones Caja Familia. Se observa una tendencia creciente de estas instituciones en todo el país con funciones muy específicas como las de captar ahorros y canalizarlos hacia la construcción de viviendas.

### **CUENTAS DE AHORRO**

Las cuentas de ahorro constituyen obligaciones a la vista para las entidades de Ahorro y Préstamo. El movimiento de las cuentas de ahorro es un indicador de la medida en que las entidades cumplen con uno de sus objetivos fundamentales, cual es crear, fomentar y mantener condiciones favorables a la formación del ahorro.

### **APORTES DE AHORRO**

La actividad de las entidades por el lado de sus operaciones pasivas debe reflejarse no sólo en el movimiento del número de cuentas, si no también en la cuantía de los ahorros que corresponde a esas cuentas.

El total de captación para finales de 1996 se ubicó en 11.407.733.000 de Bolívares, que representó para esa misma fecha el 3,7% con relación a la captación nacional.

Para el año 1997, la captación de ahorros crece a una tasa del 30,5%, inferior a la tasa de crecimiento de ahorro a nivel nacional que fue del 74,6%.

Aunque la tasa de crecimiento de los ahorros en el Estado, en relación al Sistema Nacional de Ahorro y Préstamo es alta, su participación con respecto a la totalidad de ahorros nacional es modesta, tal vez se deba este comportamiento al tipo de ahorristas. Normalmente, se trata del pequeño ahorrista que busca liquidez simultáneamente con una retribución más alta a la ofrecida por la banca comercial.

La captación total de ahorros para 1998 creció en un 45,7%, con relación al año 1997. De todas formas el incremento del volumen de ahorros a nivel nacional también es importante, el mismo creció en un 81,7%.

Es importante destacar el peso que tienen los depósitos de ahorro tanto del público como los provenientes de la Ley de Política Habitacional (LPH), tanto a nivel nacional, como a nivel del Estado. En promedio, para los años analizados, estos depósitos crecieron a una tasa del 54,8% y 39,6% respectivamente.



## EL COEFICIENTE CREDITOS VIGENTES / CAPTACIONES TOTALES

Este coeficiente créditos vigentes / captaciones totales, también se conoce como el índice de intermediación financiero para el Sistema Nacional de Ahorro y Préstamo.

CUADRO N°.III-53  
CREDITO VIGENTE / CAPTACIONES TOTALES

	1996	1997	1998
Mérida	0,56	0,76	0,78
Venezuela	0,56	0,82	0,76

Fuente: Cálculos propios

En el cuadro anterior se observa que el índice de intermediación no presenta gran diferencia entre el Estado Mérida y el índice a nivel nacional.

Para el año 1996 el 56 % de las captaciones totales eran colocados en créditos, igual porcentaje se observa a nivel nacional; sólo para el año 1997, el índice a nivel nacional es mayor que el del Estado, situación que se invierte para el año 1998.

El valor del índice es un indicativo de que las Entidades que operan en el Estado están cumpliendo con su objetivo fundamental - colocación de las captaciones - satisfactoriamente.

## PRESTAMOS HIPOTECARIOS

En cuanto a las operaciones activas que se realizan con los ahorros, cabe destacar que las Entidades de Ahorro y Préstamo destinan tanto el número de préstamos hipotecarios, como su monto, a sus socios para la compra de viviendas y préstamos hipotecarios destinados a financiar la construcción de viviendas a ser vendidas a personas naturales y socios del sistema.

Los préstamos hipotecarios constituyen el rubro más importante de las operaciones activas de las entidades y con esta actividad crediticia, el sistema cumple con otro objetivo básico: invertir en préstamos destinados fundamentalmente a resolver el problema de la vivienda.

## PRESTAMOS HIPOTECARIOS PARA LA COMPRA Y CONSTRUCCION

El número de préstamos otorgados en 1997 por la entidad regional fue de 138, siendo la participación del estado en el total correspondiente al país del 2,5%. Para el año 1998, se nota un decrecimiento de la participación, 1,7%. La explicación lógicamente hay que buscarla en que las tasas de crecimiento del número de préstamos a nivel nacional, han sido superior a las del Estado. También hay que considerar que para los años analizados, la tasa de interés cobrada por este tipo de préstamo estuvo entre 45 y 62% anual, lo que contribuyó a la baja en la demanda de préstamos.

En cuanto a los montos, la participación estatal con respecto al total nacional se ubicó entre el 2,1% y el 1,5% respectivamente.



Para el año 1997 el número de préstamos otorgados fue de 425. La participación del Estado en el total nacional alcanzó el 7,5%, situación que para el año 1998 desmejoró en términos relativos, aunque se observa un crecimiento en valor absoluto tanto a nivel estatal como nacional.

### **PRESTAMOS HIPOTECARIOS A CONSTRUCTORES**

Para el año 1997 la entidad merideña concedió sólo 2 préstamos protocolizados a constructores de vivienda. Para el año 1998, la entidad merideña no concedió préstamos de este tipo.

En cuanto al otorgamiento de préstamos protocolizados a constructores a largo plazo con recursos de L.P.H, en el año 1997 se concedieron 14 préstamos, siendo la participación del estado con respecto al país del 14,2%, disminuyendo esta participación para el año 1998 al 5%.

El número de préstamos otorgados a constructores bajo las dos modalidades es menor que el número de préstamos a socios. Los préstamos otorgados a constructores van dirigidos generalmente a la construcción de edificios, la cual supone a su vez el financiamiento de un cierto número de viviendas, quizás sea esta la razón que explica la baja demanda de los préstamos por los constructores.

Al relacionar las principales partidas del activo y del pasivo de estas instituciones financieras, es decir el calcular los coeficientes Préstamos Hipotecarios acumulados / Ahorros Acumulados para los años del análisis, se tiene una mejor idea del uso y origen de los recursos. Este coeficiente muestra que el Estado es autosuficiente en cuanto a la colocación de recursos hipotecarios. En el periodo analizado 1997 - 1998 su valor para el estado fue menor que uno, en tanto que a nivel nacional el valor del coeficiente fue mayor que uno, es decir que el país es deficitario en cuanto a recursos hipotecarios.

El país, como un todo financia parte de la construcción con fondos provenientes del exterior.

**CUADRO NºIII-54**  
**MERIDA ENTIDAD DE AHORRO Y PRESTAMO**  
**COEFICIENTE PRESTAMOS HIPOTECARIOS ACUMULADOS / AHORROS ACUMULADOS**

	1997	1998
Mérida	0.97	0.78
Venezuela	1.47	1.24

Fuente: Federación Venezolana de Entidades de Ahorro y Préstamo, Informes 1997, 1998.

**CUADRO Nº III-55**  
**PRESTAMOS PROTOCOLIZADOS PARA VIVIENDA A LARGO PLAZO**  
**CON RECURSOS DIFERENTES A LA LEY DE POLITICA HABITACIONAL**  
**(MILES DE BOLIVARES.).**

	1997	1998





	Número	Monto	Número	Monto
Mérida	138	1.260.903	104	1.496.592
Venezuela	5.538	59.054.430	6.065	82.131.202

Fuente: Federación Venezolana de Entidades de Ahorro y Préstamo, Informes 1997, 1998.

**CUADRO N°III-56**  
**PRESTAMOS PROTOCOLIZADOS PARA VIVIENDA A LARGO PLAZO**  
**CON RECURSOS DE LEY DE POLITICA HABITACIONAL**  
**(MILES DE BOLIVARES.)**

Entidad / Año	1997		1998	
	Número	Monto	Número	Monto
Mérida	425	1.848.017	525	3.984.075
Venezuela	5.632	21.185.738	9007	65.849.426

Fuente: Federación Venezolana de Entidades de Ahorro y Préstamo, Informes 1997, 1998.

**CUADRO N° III-57**  
**PRESTAMOS HIPOTECARIOS PROTOCOLIZADOS A CONSTRUCTORES A L.P**  
**CON RECURSOS DIFERENTES A LA LEY DE POLITICA HABITACIONAL**  
**(MILES DE BOLIVARES.)**

	1997		1998	
	Número	Monto	Número	Monto
Mérida	2	221.400		
Venezuela	102	26.031.909	94	32.911.149

Fuente: Federación Venezolana de Entidades de Ahorro y Préstamo, Informes 1997, 1998.



**CUADRO N°III-58**  
**PRESTAMOS PROTOCOLIZADOS A CONSTRUCTORES A L.P**  
**CON RECURSOS DE POLITICA HABITACIONAL**  
**(MILES DE BOLIVARES.)**

	1997		1998	
	Número	Monto	Número	Monto
Mérida	14	3.142.039	1	242.711
Venezuela	98	48.744.239	20	5.203.208